

ISSN 2308-8923



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**АКТУАЛЬНЫЕ
ПРОБЛЕМЫ
СОВРЕМЕННОСТИ:
наука и общество**

4 (5)

2014



АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ: наука и общество

Учредитель: Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

4 (5)
2014

Ежеквартальный
научный журнал

Журнал зарегистрирован
в Роскомнадзоре
Свидетельство
ПИН № ФС77-53274

Журнал включен в
Российский индекс научного
цитирования (РИНЦ)

Мнения в авторских статьях
могут не совпадать с
позицией редакции

При использовании
материалов ссылка на журнал
обязательна

Издатель: Балаковский филиал
РАНХиГС

Адрес редакции:
413865, г. Балаково,
ул. Чапаева, д.107
Тел.: 8 (8453) 46-21-95
E-mail: editorial.aps@gmail.com

БАЛАКОВО

СОДЕРЖАНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

- Мокин К.С., Муфтигалиева А.А.** Миграция как фактор формирования этнокультурного ландшафта локальных сообществ..... 5
- Богдашкина И.В., Куспанова А.Е.** Эффективность государственных программ в решении проблем занятости населения..... 8
- Викуловская Н.В., Зотов Д.А.** Предпосылки импортозамещения продукции сельского хозяйства на региональном уровне..... 15
- Исенгалиева М.Е.** Перспективы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан и миграция трудовых ресурсов..... 19

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- Беленченко Е.П.** Юридическая природа и признаки злоупотребления правом..... 23
- Завгородняя Л.В.** Административно-правовая характеристика фиктивной регистрации..... 27
- Мырзыханов Е.** Гражданско-правовые формы защиты предпринимательской деятельности в Республике Казахстан 30
- Самохвалов Н.А.** Федеральный закон “О государственной молодежной политике в Российской Федерации” как основополагающий фактор повышения эффективности реализации современной российской молодежной политики 34
- Тинистановна С.С.** Уголовно-правовая характеристика терроризма по законодательству Республики Казахстан: сравнительный анализ..... 38

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ

- Абашева Н.С.** Налоговые преференции в рамках специальных налоговых режимов..... 42
- Беккалиева Н.К.** Формирование оптимального ассортимента на рынке машиностроительной продукции..... 47
- Калмакова Н.А.** Проекция взаимодействия механизмов влияния на сбалансированное развитие предприятия..... 51
- Очкур Г.В.** К вопросам совершенствования информационно-документационного обеспечения управления организацией на современном этапе..... 54
- Фурцева С.Б.** Модель контрактного учета деятельности участников рынка электроэнергии и мощности..... 57

ВОПРОСЫ ОБРАЗОВАНИЯ И ПОДГОТОВКИ КАДРОВ

- Аникеев А.А.** Совершенствование системы подготовки и аттестации научно-педагогических кадров..... 61
- Сметанина О.М.** Синергетические процессы в языковой образовательной культуре..... 66



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Редакционная коллегия

СОЛДАТКИНА А.А.
кандидат экономических наук
(главный редактор)
МОКИН К.С.
доктор социологических наук
(заместитель главного редактора)
БАРЫШНАЯ Н.А.
доктор социологических наук
(ответственный секретарь)
АБАКУМОВ Д.В.
кандидат юридических наук
КОЗИН М.Н.
доктор экономических наук
МИРОЛЮБОВА Л.Р.
кандидат философских наук
НИКОЛАЕВ К.А.
кандидат философских наук
ОСТАПЕЦ О.Г.
кандидат юридических наук
ОЧКУР Г.В.
кандидат технических наук
ПЛОТНИКОВ В.С.
доктор экономических наук
ПРУДНИКОВА Н.Н.
кандидат педагогических наук
РЯСИНА А.С.
кандидат юридических наук
ТОКАРЕВ А.Н.
кандидат технических наук
ТУЛУЗАКОВА М.В.
доктор социологических наук
ШЕСТЕРКИН Г.И.
доктор сельскохозяйственных наук

Корректор
ИОНОВА М.Ю.

Дизайн и верстка
БАРЫШНАЯ Н.А.
САМОХВАЛОВ Н.А.

Сдача макета 20.12.2014

Печать офсетная
Физ. печ. л. 9
Усл. печ. л. 8,4
Тираж 500 экз.

Отпечатано в ООО
“Типография ТИСАР”
“Актуальные проблемы
современности: наука и общество”
2014

CONTENTS

STATE AND REGIONAL MANAGEMENT

Konstantin S. Mokin, Alia A. Muftigalieva Migration as factor of formation an athnocultural enviroment of local covvnunities.....	5
Irina V. Bogdashkina, Adema E. Kuspanova Efficiency of state programs on emploument of the population.....	8
Nadezhda V. Vikulovskaia, Dmitriy A. Zotov Preconditions of the import substitution of the agricultural products at the regional level.....	15
Manera Y. Isengalieva Perspectives of industrial innovative development of Kazakhstan Republic and migration of workforce.....	19

LEGAL ASPECTS OF THE STATE MANAGEMENT

Elena P. Belenchenko Legal nature and signs of the abuse of right.....	23
Larisa V. Zavgorodniaya Administrative and legal characteristics of fictitious registration.....	27
Erlan Myrzakhanov Civil legal forms of entrepreneurial activity protection in the Republic of Kazakhstan.....	30
Nikolai A. Samohvalov Federal law “About the state youth policy in the Russian Federation” as the fundamental factor of improving efficiency of its implementation.....	34
Saltanat S. Tinistanova Legal description of terrorism under the legislation of the Republic of Kazakhstan: a comparative analysis....	38

SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE AREAS

Natalia S. Abasheva Tax preferences under special tax regimes.....	42
Natalia K. Bekkalieva Forming of the optimum range of machine building products on the corresponding market.....	47
Nadezda A. Kalmakova The projection of the interaction mechanisms impact on the balanced development of the enterprise.....	51
Galina V. Ochkur Matters of modern stage of Information and Document Management of the organization.....	54
Svetlana B. Furtseva Model of the contracting accounting of the activity of the electric power market participants.....	57

MATTERS OF EDUCATION AND PERSONNEL TRAINING

Alexey A. Anikeev Improvement of the system of training and official certification of scientific and pedagogical staff.....	61
Olga M. Smetanina Synergistic processes in language educational culture.....	66

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Миграция как фактор формирования этнокультурного ландшафта локальных сообществ*

Мокин
Константин Сергеевич

Доктор социологических наук,
профессор кафедры
государственного управления и
права Балаковского филиала
РАНХиГС
e-mail: Mokin_konstantin@list

Муфтигалиева Алия Адиетовна

Кандидат экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой экономики и
бизнеса Западно-казахстанского аграрно-
технического университета имени
Жангира хана

Konstantin S. Mokin

Doctor of Sociological Sciences, Professor of
the department of legal foundation of Public Ad-
ministration of Balakovo branch of RANEPa

Alia A Muftigalieva

Candidate of Economic Sciences, an Associ-
ate Professor, Head of the Department of
Economics and Business of West Kazakhstan
Agricultural Technical University named after
Zhangir khan, the city of Uralsk

УДК 314

Migration as factor of formation of an ethnocultural environment of local communities

В статье рассматриваются вопросы интеграции и адаптации трудовых мигрантов в условиях изменения геополитических и экономических условий. Особое внимание уделяется результатам эмпирического социологического исследования, проведенного в приграничном российском регионе. Акцентируется внимание на необходимости создания специализированных центров по обучению, медицинскому и социальному обслуживанию трудовых мигрантов.

Ключевые слова и словосочетания: государство, государственное управление, миграция, адаптация, интеграция, локальное сообщество.

The matters of labor migrants' integration and adaptation to the changing geopolitical and economic conditions are considered in the article. The special attention is paid to results of the empirical sociological research conducted in the border Russian region. The need of creation of the specialized centers for training, medical and social care of labor migrants is in the spotlight.

Key words and word combinations: state, public administration, migration, adaptation, integration, local community.

*Исследование проведено при поддержке РФФИ, проект № 14-06-00117 "Миграционные риски России: анализ интеграционных перспектив", методическая разработка: ИЭА РАН и Сеть этномониторинга EAWARN

В современных условиях, когда происходит трансформация геополитического поля, появление новых межгосударственных соглашений и коалиций (создающих безбарьерную среду для перемещения мигрантов), а по сути - формирование новых условий перемещения не только капиталов, товаров, но и «рабочих рук» в лице иностранных трудовых мигрантов, требуется осознание роли принимающего (местного) сообщества как ключевого социально-политического и экономического элемента взаимодействия [1].

Возникающее при этом «новое» региональное сообщество объединяет множество людей с разными этническими корнями и происхождением. Космополитизм, присущий большинству крупных городов (с их атомизированностью социальной жизни, скоротечностью контактов, анонимностью отношений) продолжает развиваться. Крупные города по-прежнему продолжают оставаться «культурным триггером», вырабатывающим общегородскую культурную идентичность, основанную на активном смешении культурных стандартов и образцов поведения [2, с.45-148]. Однако малые города, муниципальные поселения, поселки городского типа и

села с незначительной численностью населения и высокой индивидуализацией/персонификацией социальных контактов, яркой имущественно-территориальной дифференциацией, по-прежнему не способны выработать формулу толерантности, ориентированную на интегрирование новых этнических миграционных сообществ - носителей непривычных для местного населения инокультурных ценностей. Именно малые города, небольшие муниципальные поселения становятся в современной России ареной становления новой национально-культурной политики, ориентированной, с одной стороны, на формирование общегражданской национальной идентичности, а с другой стороны - становятся площадкой, где социальные этнические границы не просто реифицируются, но и становятся более чем реальными в бизнесе (сферах занятости, формируя «расколотый рынок»), доступе к власти, социальным и образовательным ресурсам [3].

Для оценки роли принимающего сообщества, возможностей интеграции, стратегий взаимодействия с инокультурными мигрантами нами было проведено исследование, направленное на раскрытие его потенциала (Исследование проводилось в г. Балаково Саратовской области. Выборка квотная, репрезентативная по полу и возрасту. Всего опрошено 200 человек. Инструментарий, способы репрезентации результатов разработаны ИЭА РАН, Центром этнополитических исследований). Ключевую роль здесь играли собственные миграционные установки жителей локального сообщества (наличие сетевых, родственных связей, готовность к переездам, наличие опыта межрегионального перемещения), которые формируют контекст мобильности и связанные с ними ценностно-мотивационные установки. Мы исходим из тезиса, что наличие собственного опыта мобильности напрямую коррелирует с позитивным восприятием миграции как формы межличностной и кросс-культурной коммуникации, что снижает уровень мигрантофобии и этнофобии в сообществе.

Результаты исследования показывают, что миграционные устремления жителей региона достаточно четко выражены. Основным детерминирующим фактором является экономическая целесообразность переезда в другие регионы России и/или за рубеж. Так, почти треть опрошенных (29%) заявили о своем желании уехать в другой регион на длительный срок или на постоянное проживание. Безусловным лидером в выборе территории будущего проживания выступает г. Москва и Московская область, на втором месте стоит г. С.-Петербург и на третьем – южное направление (Краснодар, Ростов на Дону, Крым и т.д.).

Здесь необходимо отметить, что г. Балаково, где проводился опрос, является «городом мигрантов». В 1952 году здесь проживало немногим более 20 тысяч человек. С началом серии комсомольских ударныхстроек (Саратовская ГЭС, Балаковская АЭС, строительство крупнейших в европейской части СССР химических производств и т.д.) численность города за десятилетие увеличилась на порядок. В настоящее время в городе проживает почти 200 тысяч человек. Безусловно, люди, которые приехали на стройки и остались здесь жить, сохранили социальные связи с теми, кто уехал после стройки домой, и передали эти связи «по наследству» своим детям, а также связи с родителями (родственниками) в регионах исхода, которые выступают по настоящее время одним из мощнейших факторов иммиграционной мобилизации. Они обеспечивают высокий уровень связей с потенциальными территориями-реципиентами.

В целом по выборке 64% опрошенных отметили, что имеют в других регионах страны родственников и друзей. Из числа тех, кто декларирует готовность к переезду, в основном это молодежь в возрасте 18-30 лет, имеющая средне-специальное или высшее образование, обладающая опытом связи в социальных сетях и поддерживающая связь со своими друзьями и родственниками в других регионах. Так, в частности, из когорты 18-25-летних, заявивших о желании переехать в другой регион, более 90% имеют там своих родственников или друзей. Гендерные особенности (мужчины, женщины) в группах, желающих уехать, а также декларирующих оседлость, не имеют существенных различий. Из числа тех, кто заявил о нежелании уехать, в основном это лица среднего и старшего возраста, имеющие устойчивый заработок, семью, жилье – т.е. своего рода социальные «якоря», которые фиксируют скорее позицию инертного сохранения существующего социального и экономического капитала (своего и своей семьи), в то время как более молодые ориентированы на зарабатывание этого капитала, причем, в том числе, и в других регионах России.

Одним из факторов, определяющих миграционную готовность, выступает знание языка. Почти треть опрошенных (28,5%) заявили, что они знают языки регионов России и сопредельных стран. При этом подавляющее большинство из этого числа указали международные (английский, немецкий, французский) языки. Лишь незначительная часть ответивших на этот вопрос указали языки регионов России (татарский и башкирский языки), а также сопредельных государств (армянский, молдавский, грузинский и др. языки). Данное противоречие, на наш взгляд, объясняется тем, что лишь 1,5% опрошенных указали свой родной язык как нерусский, и еще столько же указали, что они имеют два родных языка (русский и другой) – это, в основном, дети межнациональных браков, где родители принадлежат к разным лингвистическим группам. Остальные воспринимают «другой

язык» исключительно в современном понимании, т.е. как «иностранный»[4]. Характерным аспектом при этом является уровень самоидентификации респондентами себя как жителей страны. Так 94% опрошенных считают, что, несмотря на существующие различия в уровне дохода, уровне образования, месте и условиях работы и проживания, необходимо себя позиционировать только как гражданина страны. Отчасти это связано с психологической мобилизацией в контексте событий на юго-востоке Украины и, соответственно, активным информационным воздействием масс-медиа на жителей региона, в котором всячески подчеркивается необходимость осознания себя как члена государства. Лишь 4% респондентов заявили о необходимости позиционирования себя как представителя отдельной национальности и 1,4% - как представителя той или иной территории. Столь высокий уровень гражданской (социальной) идентичности, на наш взгляд, объясняется, с одной стороны, стремлением к унификации различий (этнических, культурных, лингвистических и т.д.), что серьезно упрощает систему социальных, политических и экономических отношений «в глубинке», а с другой – демонстративным проявлением лояльности к государству (а значит и проявлением декларируемой самоидентификации).

По сути, вопрос принадлежности к государству (наличие статуса гражданина) раскалывает общество на две части «гражданин (свой) и не гражданин (чужой)» со всеми вытекающими из этого коннотациями [5].

Опираясь на результаты исследований, можно отметить следующее. «Свои» - те, кто владеет языком (русским), разделяет доминирующие в обществе ценности, образ жизни (как правило, городской), не пытается демонстрировать свою инокультурную инаковость и «согласен» с доминирующим дискурсом как в приватном, так и в публичном пространстве. «Чужой» - это, как правило, фенотипически отличный от местного населения, не владеющий языком местного сообщества и не принимающий норм и ценностей локального сообщества. Подобное разделение не только маркирует систему дихотомических отношений, но и ее конфигурирует. В зависимости от степени лояльности к государству и местному сообществу происходит разделение «чужих» на близких (в отношении с кем, как правило, нет проблем), и «иных» (те, кого местное, локальное сообщество вне зависимости от юридического статуса гражданства отторгает). Так, например, образованные представители стран Закавказья (Армении, Азербайджана, Грузии), хорошо знающие русский язык и владеющие социально-значимыми профессиями (врач, педагог, например), достаточно быстро и успешно интегрируются в местное сообщество, в то же время представители Северного Кавказа, (граждане России) выполняющие сезонные работы в сельском хозяйстве или на стройках, вызывают отторжение и неприятие.

Важнейшим аспектом выстраивания отношений между мигрантами и принимающим сообществом выступает опыт личных отношений местного населения с иммигрантами. Лишь немногим (около 10%) из местного населения в повседневной жизни, с определенной частотой, приходится сталкиваться с иностранными трудовыми мигрантами. Подавляющее большинство (72%) никогда с ними не сталкивались либо не воспринимали встреченных как иммигрантов. Подобная ситуация является вполне объяснимой.

В современных условиях в Саратовской области, которая является транзитным узлом миграционного трафика «Восток-Запад» [6], достаточно много сезонных (экономических, циклических) мигрантов, и все они, как правило, если и работают в публичной сфере, то обладают достаточной языковой компетенцией, навыками публичного общения, знают особенности социальной и бытовой жизни. Соответственно, местное население их чаще всего воспринимает как «своих», приехавших из восточных (пограничных) районов региона. В других случаях инокультурные мигранты, прибывшие на стройки или на иные работы, практически «невидны», поскольку подавляющее время находятся (работают, проживают) на территории объектов строительства, где им создается вся необходимая инфраструктура. Иначе говоря, иностранные трудовые мигранты локализованы и ни в какой мере не присутствуют в публичной сфере конкретного локального сообщества.

По сути, иностранным трудовым мигрантам, с точки зрения местного населения, отводится роль «невидимой рабочей силы», которая способна без ущерба статусным позициям местного населения восполнить ниши рынков труда, которые либо по объективным (нет рабочих рук), либо по социальным (непрестижно) причинам остаются незаполненными, но играют существенную роль в социальном(бытовом) обслуживании [7].

Здесь важно отметить, что подобное замещение на рынках труда, на наш взгляд, вызвано структурными преобразованиями самого локального сообщества. Все более-менее квалифицированные специалисты, особенно молодые, как нами выше указывалось, имеют серьезные миграционные настроения и при первой возможности готовы их реализовать. Фактически происходит «вымывание» высококлассных специалистов рабочих специальностей в пользу центральных регионов (Москва, Санкт-Петербург) и их замещение трудовыми иностранными мигрантами. Только за последние 5 лет из Саратовской области в центральные и южные

(Краснодарский край) регионы России уехало более 600 тыс. чел. При этом естественная убыль населения региона продолжает оставаться высокой (более 18 тыс. чел. в год), и на этом фоне падение численности экономически активного населения ведет к серьезному кадровому голоду, особенно, в реальном секторе экономики.

Оценивая возможность участия иностранных трудовых мигрантов в различных сферах деятельности, респонденты в целом придерживались формулы «пусть будут, работают на нас, но не рядом со мной, и желательно, чтобы я их не видел(а)». Так, в частности, треть опрошенных (32,5%) положительно относится к возможности активного привлечения мигрантов для малоквалифицированной работы в жилищном хозяйстве (уборка подъездов, вывоз мусора, чистка дорог и т.д.), и еще практически столько же (31%) нейтрально (безоценочно) воспринимают эту возможность. На наш взгляд, подобные оценки являются результатом устоявшихся стереотипных суждений, что, во-первых, работа в сфере жилищно-коммунального хозяйства не требует специальной (высокой и/или средней) квалификации, а, во-вторых, работа в данном секторе занятости не является социально статусной и приемлемой для значительной части населения. Однако при этом значимость коммунального обслуживания многоквартирных домов в городе никто не отрицает. В рамках подобной логики использование труда иностранных мигрантов, по мнению респондентов, выглядит вполне оправданным, поскольку позволяет решить, с одной стороны, вопросы обслуживания значительной части населения, а с другой, по их убеждению, это сегмент занятости, когда их «просто не видно».

Менее однозначно население воспринимает возможность работы иностранных трудовых мигрантов в больницах и поликлиниках в качестве младшего персонала (санитарок, технечек и т.д.). Лишь 18% респондентов одобряют эту возможность и 21% воспринимают это нейтрально, а более половины (59%) категорически возражают против идеи допуска «чужих» в сферу медицины даже в качестве низового звена обслуживания. Представляется, что это связано с тем, что медицинские учреждения являются одним из публичных мест, где, несмотря на всю сложность с обслуживанием, должны работать «свои». Здесь появление фенотипически отличных «других» автоматически вызывает ощущение тревоги и опасности. Любое проявление инаковости даже на этом уровне большинством респондентов отрицается, поскольку больница – это не только публичное, но и частично приватное пространство. Появление в нем «чужих» автоматически влечет их появление и в «личном» пространстве жителей, а, как мы указывали выше, для большинства пока это неприемлемо. Необходимо при этом отметить, что идея использования мигрантов на должностях младшего медицинского персонала активно артикулируется среди медиков. Руководители медицинских учреждений отмечают хроническую нехватку санитарок и медсестер, из-за чего иногда не в полной мере удается оказывать квалифицированную помощь. В частности, как нами отмечалось в предыдущих исследованиях, главные врачи и руководители отделений с удовольствием бы брали мигрантов на данные должности, однако существующая система трудоустройства (прохождение медкомиссий, ограничение на пребывание в стране) не позволяет это реализовать.

Еще более радикально отрицательно респонденты воспринимают идею потенциального трудоустройства мигрантов в качестве охранников школ и детских садов. Лишь 9% опрошенных оценили данную идею положительно. Крайне негативно к подобному предложению отнеслись 75%. В целом это достаточно объяснимый факт, когда дети воспринимаются как ключевой элемент системы социальных, культурных и экономических отношений и являются краеугольным камнем построения все ценностно-мотивационной структуры локального сообщества.

Любая потенциальная угроза (а мигранты как раз и являются носителями «скрытой» угрозы в повседневном дискурсе основной массы населения) в отношении детей воспринимается местными жителями как угроза реальная и объективная. Это, в свою очередь, проецируется на реальные повседневные практики, оценки событий, формируя, таким образом, «бытовой контекст» этноцентризма.

Идет жесткое, негласное разделение на «своих» и «чужих». Близость в этом случае определяется готовностью доверить самое дорогое – детей – «своим», которые действительно сделают все, чтобы оберегать ребенка. Характерно, что здесь критерий этнической идентификации играет малозначимую роль, а ключевым становится политико-гражданская лояльность (юридическое и социальное гражданство).

Местное население, обладающее «этническим дальтонизмом», с трудом может отличить, например, казаха от узбека, а таджика от азербайджанца. Но при этом ключевым аспектом, определяющим степень доверия, выступает декларируемая мигрантом/иммигрантом поддержка существующего локального социального дискурса. Иначе говоря – поддержка мигрантом/иммигрантом демонстративного проявления социальной лояльности сообществу, готовность следовать правилам и нормам, негласно установленным в городе/поселке/поселении, и следовать предписанным (индокринирующим) нормам отношений («если я «иной», я должен делать «так»).

В подобном межкультурном взаимодействии роль СМИ трудно переоценить. Несмотря на все усилия властей и экспертов в области кросс-культурной коммуникации, масс-медиа продолжают выступать мощнейшим инструментом воздействия на местное население. В частности, благодаря СМИ постоянно ротируется и поддерживается миф, что «приезжие из других регионов России или государств отнимают рабочие места у местных жителей». Более половины респондентов (55%) разделяют подобную точку зрения, хотя при этом практически никто из давших такую оценку не сталкивался в реальной жизни с иностранными трудовыми мигрантами и тем более не испытывал конкуренции с ним на рынке труда. Почти треть населения (31,5%) уверены, что мигранты не представляют угрозы на рынке труда и, скорее всего, будут пополнять ниши малооплачиваемого, малоквалифицированного труда, который необходим (строительство, ЖКХ и т.д.), но не востребован местными жителями как источник дохода/заработка.

Тем не менее идеологема «они забирают наши рабочие места» является сверхустойчивой, подпитываемой, с одной стороны, СМИ, а с другой – ротируемыми в локальном сообществе убеждениями, что, в конечном итоге, определяет не только способы восприятия мигрантов, но и реальные практики взаимодействия. При этом формула взаимодействия «свой»–«чужой» имеет не только культурологический и лингвистический контекст, но и политический. В частности, на период проведения обследования, на вопрос об ограничении въезда в Россию из других государств минимальное количество голосов за ограничение было высказано в адрес жителей республики Беларусь, Казахстана и Украины. Последнее объясняется социально-политическими событиями на Украине.

Таким образом, опираясь на результаты исследования можно сделать следующие выводы:

Во-первых, миграционные устремления жителей Саратовской области сообщества остаются достаточно высокими. При этом основным аспектом реализации миграционных устремлений выступает социальный (в том числе профессионально-образовательный) потенциал, а также личные/семейные связи, позволяющие минимизировать период адаптации в новых территориально-социальных условиях.

Во-вторых, несмотря на собственный миграционный опыт, жители местного сообщества не стремятся к «встречному» движению к нынешним мигрантам, полностью перекладывая затраты по интеграции и адаптации на плечи самих иностранных трудовых мигрантов. В подавляющем большинстве предполагаются лишь односторонние усилия – со стороны мигрантов, а не взаимное, диффузное движение, при котором происходит взаимоизменение ценностно-мотивационных установок и паттернов поведения.

В-третьих, анализ результатов исследования убедительно показывает, что в доминирующем дискурсе мигранты воспринимаются как своего рода необходимый, но побочный трудовой ресурс. Предложенная респондентам модель создания системы центров поддержки и обучения мигрантов показывает, что, несмотря на свою востребованность, в определенной части она будет способствовать не столько интеграции, сколько сепарации.

В-четвертых, появление мигрантов в частично-приватной сфере (больницы, школы) вызывает у основной части населения фобийные страхи и последующие за этим механизмы их канализации (дистанцирование, стремление к минимизации контактов, отторжение). В этих условиях наиболее приемлемым вариантом видится использование имеющихся наиболее эффективных инструментов этнокультурной политики (например, СМИ) на уровне локального сообщества и региона, которые позволили бы расширить интеграционный потенциал местных жителей, за счет расширения представлений плюсов культурного, этнического и лингвистического разнообразия.

Библиографический список:

1. Урри Дж. Мобильности/пер.с англ. А.В.Лазарева. М.: Праксис, 2012. С.130-159.
2. Иммигранты в Москве /Институт Кеннана; под ред. Ж.А.Зайчиковской.-М., 2009.
3. Этнополитическое исследование: концепции, методология, практика/Мокин К.С., Барышная Н.А./ Саратов, 2009.
4. Гражданская, этническая и региональная идентичность : вчера сегодня, завтра/рук.проекта и отв.ред.Л.М.Дробижеева. //М.: Российская политическая энциклопедия, 2013.
5. Этническая политика в странах Балтии /отв.ред В.В.Полещук, В.В.Степанов; Ин-т этнологии и антропологии им. Миклухо-Маклая . РАН.-М.: Наука, 2013.
6. www.ufms-saratov.ru/press
7. Шнирельман В.А. Порог толерантности. Т.1. М., 2011.

Эффективность государственных программ в решении проблем занятости населения

Богдашкина
Ирина Вячеславовна

Доцент кафедры менеджмента Западно-казахстанского аграрно-технического университета имени Жангир хана, г. Уральск.

Куспанова
Адема Ержановна

Магистрант специальности «Государственное и местное управление», кафедра менеджмента Западно-казахстанского аграрно-технического университета имени Жангир хана, г. Уральск.

Irina V. Bogdashkina

An associate professor of the department of Management of West Kazakhstan Agricultural Technical University named after Zhangir khan, the city of Uralsk

Adema E. Kuspanova

Undergraduate of the Public and Local Administration Master Program, the department of Management of West Kazakhstan Agricultural Technical University named after Zhangir khan, the city of Uralsk

УДК 346.26 (574)

Efficiency of state programs on employment of the population

Основной целью государственной социальной политики занятости становится формирование благоприятных условий для занятости населения и обеспечение предприятий рабочей силой через экономическую стабилизацию, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы, развитие систем обучения кадров, действия государственных органов по вопросам занятости. В статье проведен анализ рынка труда г.Уральск, рассмотрены основные направления Программы «Дорожная карта занятости - 2020» по решению проблем занятости населения

Ключевые слова и словосочетания: Занятость, рынок труда, рабочая сила, экономически активное население, безработица, социальная защита населения, экономически активное население, активная политика занятости, малый и средний бизнес, переподготовка и повышение квалификации.

The main aim of state social policy on employment becomes an enabling environment for employment and the provision of business workforce through economic stability, improving the quality and competitiveness of the workforce, the development of system of training, state authorities' activity on employment. The article analyzes the labor market of Uralsk and the main trends of the «Road Map of Employment - 2020» to address the problems of employment.

Key words and word combinations: Employment, labor market, workforce, the economically active population, unemployment, social protection of the population, economically active population, the active employment policy, small and medium business, retraining and advanced training.

В современных условиях главным приоритетом государства, прежде всего для поддержания и развития жизнеспособности и благосостояния народа, должно стать развитие социально-экономических процессов, эффективное выполнение социальной функции. Занятость представляет собой не только экономическую, но и очень важную социальную проблему. Она играет определяющую роль в обеспечении того или иного уровня обеспечения того или иного уровня жизни населения страны, в формировании и развитии профессиональных возможностей каждого человека, становлении и раскрытии личности. Трудом создается основное богатство общества, обеспечивается его прогрессивное развитие, вносится вклад в социальный прогресс мирового сообщества.

Эффективную занятость трудоспособного населения нельзя обеспечить без целенаправленных усилий

государства по перераспределению, обучению и социальной поддержке и защите граждан. Однако эти усилия должны согласовываться со свободой деятельности субъектов рыночных отношений, соответствовать требованиям рынка труда.

Следовательно, среди основных задач государственного регулирования занятости необходимо выделить:

«обновление системы правового регулирования занятости и трудовых отношений путем изменений и дополнений трудового и социального законодательств, ориентации людей на самостоятельную активную позицию граждан в сфере занятости и гарантий социальной защиты наиболее уязвимым категориям граждан;

«макроэкономическое регулирование экономики, то есть совершенствование отраслевой структуры экономики на основе создания новых производств и реформированием перспективных через приватизацию, реорганизацию, перепрофилирование, проведение финансовой и налоговой политики, согласованных с политикой занятости, поддерживающей стимулирование создания дополнительных рабочих мест;

«поддержка и активное стимулирование развития малого и среднего бизнеса, создающего дополнительные рабочие места, в том числе за счет привлечения иностранного капитала;

«формирование системы социального партнерства главных участников рынка труда - государства, работодателей, работников в обеспечении гарантий занятости, решения оплаты, условий и режимов труда.

В Республике Казахстан системой правового регулирования занятости является Закон №149-3 «О занятости населения», принятый 23 января 2001г. Со времени принятия данного Закона в республике произошли значительные социально – экономические преобразования. В законе Республики Казахстан «О занятости населения» определение «государственная политика в сфере занятости» заключается в достижении продуктивной и свободно избранной занятости граждан. Участие в труде вносит важный вклад в достижение целей свободы и защищённости личности, а политика занятости решается через сферу формирования спроса и предложения рабочей силы – рынка труда.

Государство, осуществляя политику занятости на республиканском и региональном уровне, должно преследовать стратегические и тактические цели. Стратегическая цель заключается в достижении высокого уровня жизни, создании условий для всестороннего развития человека на основе повышения эффективности экономики. Тактическая цель – сбалансированность спроса и предложения рабочей силы на основе спроса и предложения рабочих мест, обеспечение полной, продуктивной и эффективной занятости.

Политика занятости на республиканском уровне, в первую очередь, должна быть направлена на решение первоочередной задачи – обеспечение полной, но эффективной занятости как необходимой предпосылки достижения высокого уровня жизни на основе учета действия как рыночных, так и нерыночных факторов.

Долгосрочная политика государства включает комплекс мер по предупреждению массовой безработицы, поддержанию ее на социально приемлемом уровне, подготовке и переподготовке рабочей силы, соответствующей требованиям рынка и научно-технического прогресса, разработке и осуществлению крупных программ, проектов, обеспечивающих вывод из застоя депрессивных регионов, и др.

Политика занятости на региональном уровне также должна преследовать стратегические и тактические цели, более полно использовать имеющиеся возможности и искать нетрадиционные пути решения проблем занятости. Среди них можно назвать следующие: устранение административных ограничений на перемещение рабочей силы; подготовка и переподготовка рабочей силы; поддержка (налоговая и другая) деятельности по созданию рабочих мест; расширение диапазона общественных работ; налаживание долгосрочного сотрудничества между администрациями трудоизбыточных и трудонедостаточных регионов по временному использованию рабочей силы на основе контрактов с последующим возвращением ее в родные места и с гарантией предоставления на родине жилья, других материальных благ на заработанные средства, а также предоставления в случае необходимости работы; государственная поддержка (административная, налоговая и другая) привлечения иностранного капитала в регионы, страдающие от повышенной безработицы, в том числе для развития малого бизнеса, подготовки для него рабочей силы и т.п. Главным направлением политики занятости в переходный период является создание экономически целесообразных рабочих мест. Они будут определять спрос на труд и постепенно обеспечат его сбалансированность с предложением рабочей силы.

В условиях рыночных отношений рынок труда обеспечивает соединение рабочей силы со средствами производства. Тем самым удовлетворяется потребность работодателей в рабочей силе, а экономически активного населения – в заработной плате. Когда предложение превышает спрос, возникает безработица. В условиях рыночной экономики рынок труда обладает способностью распределения и перераспределения трудовых ресурсов, выполняет роль регулятора занятости населения через конкуренцию в процессе трудоустройства и свободу действий работодателей. При дисбалансе испытываются трудности в трудоустройстве

лиц, обращающихся в службы занятости в поисках работы.

Как отмечено в Стратегии «Казахстан – 2050», общество в переходный период столкнулось с серьёзными проблемами, которые имеют место и сегодня: безработица, низкий уровень жизни части населения, недостаточная социальная защищённость. Политика занятости в этой сложной обстановке имела целью создание экономических и организационных условий осуществления конституционного права на свободу труда, на социальную защиту от безработицы. Занятость не может складываться сама по себе.

Общими приоритетами в политике занятости являются: содействие трудоустройству путём повышения конкурентоспособности безработных на рынке труда (их обучение, информированность о спросе на рабочую силу по профессиям); обеспечение целевой поддержки и защиты безработных на рынке труда, особенно слабо защищённых лиц.

Государственное регулирование рынка труда в условиях повышения требований к уровню квалификации трудовых ресурсов осуществляет следующие направления: создание системы переподготовки кадров из числа безработных; развитие малого бизнеса и микрокредитование в целях обучения безработных предпринимательской деятельности; развитие образовательной системы как фактора повышения кадрового потенциала страны.

Характерными особенностями современного рынка труда являются: рост предложения и незначительный спрос на рабочую силу; много занятых в неформальном секторе экономики (самозанятость); низкая цена рабочей силы (с отставанием от стоимости жизни); рост зарегистрированных безработных в службах занятости; большое число безработных женщин; наличие среди безработных молодёжи, выпускников учебных заведений; значительная часть не имеющих работы граждан остаётся не зарегистрированной в органах занятости.

Ответственность за проведение политики занятости лежит прежде всего на государственных органах. Рабочие места создаёт государство как работодатель, а также акционерные общества и частные предприниматели. На органы занятости населения по закону возлагается направление на созданные и вакантные рабочие места. В законе Республики Казахстан №149-З «О занятости населения» от 23 января 2001г. на этот счёт предусмотрены правовой статус и компетенции этих органов, обязанности работодателей по предоставлению органам занятости сведений о наличии свободных рабочих мест (должностей), а также извещений о приёме или отказе в приёме на работу направленных граждан.

Общественное благополучие в создаваемом Обществе Всеобщего труда предполагается достичь, применяя новые подходы. Все большее распространение в мире получает сочетание социальных гарантий государства с личной ответственностью. Государство делает все для того, чтобы открыть перед гражданами новые возможности. Но личный успех каждого зависит от получения современного образования, трудолюбия и ответственности.

Исходя из этого, во-первых, основным средством социальной защиты и поддержки человека, если он трудоспособен, является обеспечение доступа к труду или к другой деятельности, приносящей доход. Этому во много отвечает реализуемая по поручению Главы государства комплексная программа повышения эффективности казахстанского рынка труда - «Дорожная карта занятости 2020», которая направлена на обеспечение занятости:

1) через развитие инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства (капитальный, средний и текущий ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства, социально- культурных объектов, инженерно-транспортной инфраструктуры; строительство фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий в сельской местности; благоустройство сельских населенных пунктов);

2) через развитие сельского предпринимательства. Для точечной поддержки инициатив сельчан по созданию или развитию своего дела предоставляются микрокредиты до 5 млн. тенге;

3) через обучение и переселение. Мероприятия данного блока направлены на содействие занятости самостоятельно занятых, малообеспеченных и безработных граждан. Для этого используются прямое трудоустройство на существующие вакансии и рабочие места, создаваемые в рамках важнейших государственных и отраслевых программ; подготовка, переподготовка и повышение квалификации; переселение в опорные населенные пункты; молодежная практика и открытие социальных рабочих мест.

Во-вторых, для стабилизации рынка труда и удовлетворения потребностей экономики в трудовых ресурсах особое значение имеет повышение качества трудовых ресурсов, в т.ч. с участием работодателей. В рамках «Дорожной карты занятости 2020» принимаются меры по развитию трехзвенной системы профессиональной подготовки – на предприятиях непосредственно; курсах и учебных циклах для подготовки и переподготовки целевых групп населения, организуемых Центрами занятости; в учебных заведениях.

Для обеспечения соответствия знаний, умений и навыков специалистов требованиям современного рынка труда и запросам работодателей Правительством Республики Казахстан с привлечением социальных партнеров на период до 2020 года принят План поэтапной разработки национальной системы квалификаций.

В рамках Плана будут разработаны профессиональные стандарты по всем видам экономической деятельности.

Они включают в себя требования к квалификации работника, которые могут предъявляться к нему в целях осуществления его профессиональной деятельности. Для подтверждения соответствия специалиста профессиональному стандарту будет введена сертификация. Стандарт для получения сертификата будет единым, государственным, а оценка специалиста - соответствует он профессии или нет - будет проводиться независимыми комиссиями, в состав которых войдут представители и государства, и бизнеса.

В-третьих, в соответствии с поручениями Главы государства предстоит создать новую эффективную модель социально – трудовых отношений, основанную на «партнерстве государства, частного сектора и профессиональных объединений». Отличительными чертами новой модели являются безопасные условия для высокопроизводительного труда, соблюдение трудовых прав, сочетание социальной защищенности с экономической эффективностью, обеспечение стабильности на основе социального диалога.

В этом отношении начата работа по реформированию системы управления охраной труда и переходу от компенсационной модели к системе управления профессиональными рисками, позволяющей реализовать превентивные подходы к сохранению здоровья работников на производстве и сократить все виды издержек, связанных с неблагоприятными условиями труда. С учетом изменившихся условий и требований современного производства совместно с социальными партнерами актуализируется перечень вредных производств и предприятий, по которым осуществляется обязательное страхование от несчастных случаев. Совместно с социальными партнерами обсуждаются вопросы обязательной аккредитации организаций, осуществляющих оценку состояния условий труда рабочих мест, планируется внедрение добровольного декларирования работодателями соответствия условий труда нормативным требованиям, направленным на стимулирование заинтересованности работодателей в улучшении условий труда и повышение ответственности участников производства за соблюдение правил безопасного труда.

В-четвертых, предстоит изменить идеологию социального обеспечения и социальной поддержки. Безусловная помощь будет предоставляться тем гражданам, которые действительно нуждаются или оказались в трудной жизненной ситуации и не могут по объективным причинам выйти из неё.

Претендентам на получение помощи, сохранившим трудоспособность, поддержка будет предоставляться с условием участия в активных программах. Это может быть профессиональная подготовка, направление на социальные рабочие места и трудоустройство. Проведение активной политики занятости относится к одному из основных социальных приоритетов деятельности Правительства Республики Казахстан. Обеспечение достойной занятости – основа социальной защиты населения, важнейшее условие развития и реализации потенциала человеческих ресурсов, главное средство роста общественного богатства и повышения качества жизни.

Отчет о финансировании Программы «Дорожная карта занятости - 2020» по официальным данным ГУ «Отдел занятости и социальных программ» г.Уральск представлен в рисунке 1.



На реализацию Программы «Дорожная карта занятости–2020» из средств республиканского бюджета за 2013 год было выделено 43570 тыс. тенге, из них 28 000 тыс. тенге были направлены на развитие малого бизнеса. Отчет о численности обратившихся за содействием в трудоустройстве по Программе «Дорожная

карта бизнеса – 2020» по официальным данным ГУ «Отдел занятости и социальных программ» г.Уральск представлены в таблице 1. Таблица 1 Содействие в трудоустройстве по Программе Дорожная карта бизнеса 2020 по официальным данным ГУ «Отдел занятости и социальных программ» г.Уральск.

Показатели/человек	2011	2012	2013	2013/2011 гг, в %
Число обратившихся по вопросам участия в Программе	6990	7620	7995	114,4
Число трудоустроенных граждан	3283	3074	2865	87,3
Направлены на молодежную практику	677	946	662	97,8
После завершения МП трудоустроены на работу	255	322	197	76,1
Направлены на соц. раб места	528	239	195	37
После завершения СРМ, трудоустроены на работу	454	258	233	51,3

Согласно данным ГУ «Отдел занятости и социальных программ» по статистике, активно применяются такие эффективные механизмы обеспечения занятости, как социальные рабочие места и молодежная практика. Это временные рабочие места, субсидируемые государством. Работодатели при приеме на работу отдают предпочтение более опытным кадрам, имеющим практический стаж.

На молодежную практику за 2011-2013 годы направлено около 2285 молодых выпускников, из них 774 после прохождения практики трудоустроены на постоянные рабочие места. В этом отношении временное трудоустройство за счет бюджетных средств по полученной специальности становится действенной мерой на пути получения необходимого первоначального опыта и закрепления на рабочих местах.

Для организации социальных рабочих мест в рамках Программы занятости заключаются договоры с работодателями, в соответствии с которыми по городу за 2011-2013 годы трудоустроены около 962 человек из числа безработных граждан, из них 945 человек после окончания договора трудоустроены на постоянные рабочие места.

Отчет об организации профессионального обучения и обучения основам предпринимательства по официальным данным ГУ «Отдел занятости и социальных программ» г.Уральск представлены в таблице 2.

Таблица 2 Организация профессионального и предпринимательского обучения по официальным данным ГУ «Отдел занятости и социальных программ» г.Уральск

Показатели/человек	2011	2012	2013	2013/2011 гг, в %
Приступили к обучению	644	589	422	65,5
Завершили обучение	630	581	420	66,6
Из числа завершивших обучение трудоустроено на постоянные рабочие места	540	490	385	71,3
Обучение основам предпринимательства	-	-	80	-

В рамках третьего направления предусматривается: консультации по вопросам обучения основам предпринимательства и трудоустройства, поиск подходящих вакансий и содействие в трудоустройстве, направление на бесплатные курсы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, предоставление субсидий обучающимся на проезд до места обучения и проживание. За 2011-2013 годы на обучение было направлено 1655, из них 1415 в рамках программы трудоустроены на постоянные рабочие места. В данное время проходят обучение по следующим специальностям: парикмахер, повар, бухгалтер, закройщик, крановщик, электромонтер, газосварщик, водитель всех категорий, каменщик и т.д.

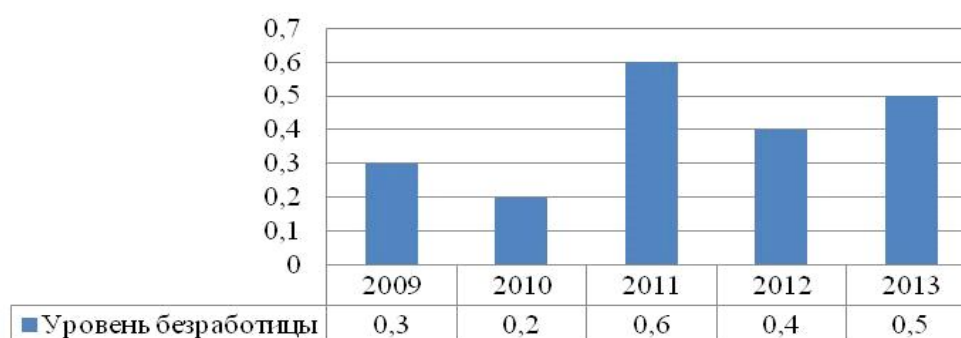
Следует отметить, что данное направление распределяет ответственность между государством, работодателями, учебными заведениями и участниками программы. Обучение безработных осуществляется в образовательных учреждениях, где практикуется принцип дуального обучения, т.е работодатель предоставляет базу для практики, таким образом принимает участие в обучении и несет ответственность за трудоустройство после обучения будущего работника.

Таблица 3 Информация о получателях микрокредитов в рамках Программы «Дорожная карта занятости – 2020» по состоянию на 2013г, по официальным данным ГУ «Отдел занятости и социальных программ» г.Уральск.

Наименование приоритетных направлений развития предпринимательства	Сумма выданных микрокредитов, в тыс.тг	Кол-во участн. Программы получивших микрокредиты всего (чел)	На открытие собствен. дела	На расширение собственн. дела
Ведение ателье	8100 (29%)	3	1	2
Расширение производства	2700 (9,6%)	1		1
Животноводство	14000 (50%)	6	4	2
Ремонт компьютеров	900 (3,2)	1	1	
Расширение теплич. хоз.	2300 (8,2%)	1		1
Всего, млн	28000 (100%)	12	6	6

В рамках реализации Дорожной карты предоставляется финансовая поддержка, направленная на создание или расширение собственного дела. Количество участников Программы, получивших микрокредиты за 2013 год, составило 12 человек. На 2013 год предусмотрено 28млн.тенге. Уровень безработицы по официальным данным ГУ «Отдел занятости и социальных программ» г.Уральск представлена в рисунке 2.

Уровень безработицы



Проводимые мероприятия по реализации Программы «Развития территорий» и Программы «Дорожная карта занятости-2020» дали положительные результаты на рынке труда. За время реализации программ уровень безработицы по городу Уральск составил 0,5%.

Подводя итоги, хотелось бы отметить, что, как показывает мировой опыт, будущее политики занятости за активными формами содействия занятости и чем быстрее вся система государственного регулирования занятости в нашей республике будет перестроена в направлении активной политики, тем больше уверенности в том, что массовая безработица в Казахстане будет предотвращена.

Здесь необходимо взаимодействие всех рычагов и инструментов рыночного хозяйства, формирование социального партнерства между главными субъектами рынка труда, включающее поощрение государством работодателей, создающих новые рабочие места, особенно для социально-уязвимых слоев населения, стимулирование профессиональной и территориальной мобильности рабочей силы путем предоставления информации о вакансиях, адресов работодателей и служб занятости других регионов, оплачивая расходы по переезду в случае необходимости.

Надо обозначить, что успех в области занятости зависит не только от эффективной работы заинтересованных ведомств, но в большей степени от макроэкономической политики государства и стабилизации экономики. Ведь проблемы в организации той или иной помощи безработным являются следствием общей нестабильности, экономического кризиса и спада производства. Обновление таким образом затронет все составляющие уровни жизни и потребует значительных усилий для реализации поручений Главы государства по повышению благосостояния граждан.

Библиографический список:

1. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 149-III «О занятости населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.01.2014 г.).
2. Послание Президента от 10 июля 2012 года Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда Глобальный тренд социальной модернизации.
3. Послание Президента Республики Казахстан-Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства от 14 декабря 2012 года.
4. Послание Главы государства Нурсултана Назарбаева народу Казахстана, Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее, от 17 января 2014 года.
5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 июня 2013 года № 636, Об утверждении Программы «Дорожная карта занятости - 2020».
6. Борвик, В.С., Ермакова, Е.Е. Учебное пособие / Занятость населения, Борвик, В.С., Ермакова, Е.Е. издательство «Феникс», Ростов-на-Дону, 2008г.-С.238-256.
7. Верменичев, А. «Маршруты «Дорожной карты». Эффективность государственных программ и инициатив налицо», Верменичев, А. газета № 22, «Лидер» от 13 декабря 2013г.
8. Демеуова, Г.Т. Анализ рынка труда в Казахстане: приоритеты и перспективы, Демеуова, Г.Т. // Вестник Университета международного бизнеса 2013г.-№3-С.20-33, ISSN 1990-5580.
9. Дуйсенова, Т.К. Повышение благосостояния народа – основная задача государства, Дуйсенова, Т.К. от 8 февраля 2013 год, № 48-49, С.1-6, (27322-27323).
10. Дуйсенова, Т.К. Тезисы к выступлению Министра труда и социальной защиты населения 16 февраля 2013г. Дуйсенова, Т.К. // Казахстанская правда. - № 59-60, С.1-4, (27333-27334).
11. Муфтигалиева, А.А. Мелекова, А.Т. Проблемы и пути совершенствования регионального рынка труда, Муфтигалиева, А.А. Мелекова, А.Т., ылым жЩне билім, 2013г.-№2(31)- с.129-133, ISSN 2305-9397;, 2008г.-№4-С.35-45.
12. Омаров, О. Государство в регулировании рынка труда: определение роли и значимости, Омаров, О. // Поиск – 2011г.-№1-С.51-54.
13. Троценков, К. Возвращение надежды. «Дорожная карта занятости-2020» уже помогла сотням тысяч казахстанцев» Троценков К. // Central Asia Monitor от 6 декабря 2013г.- №55.-С.33.
14. uralsk-akimat.kz, Официальный сайт акимата Западно-Казахстанской области.

Предпосылки импортозамещения продукции сельского хозяйства на региональном уровне

Викуловская
Надежда Вячеславовна

Кандидат экономических наук, доцент
кафедры экономики и финансов Балаковского
филиала РАНХиГС

Зотов
Дмитрий Анатольевич

Кандидат технических наук, доцент кафедры
подъемно-транспортных, строительных и
дорожных машин Балаковского института
техники технологии и управления (филиал)
СГТУ имени Гагарина Ю.А.

Nadezda V. Vikulovskaia

Candidate of Economic Sciences, an associate
professor of the department of Economics and
Finance of Balakovo branch of RANEPA

Dmitry A. Zotov

Candidate of Technical Sciences, an associate
professor of the department of lifting, construc-
tion and road machinery of Balakovo branch of
the Institute of Technics, Technology and Man-
agement of Saratov State Technical University
named after Y. A. Gagarin

УДК 631.155

Preconditions of the import substitution of the agricultural products at the regional level

В статье анализируются состояние и перспективы
развития агропромышленного комплекса Саратовской
области. Дана факторная оценка импорто-замещения
продукции растениеводства и мясо-молочного
животноводства.

Ключевые слова и словосочетания:
агропромышленный комплекс, сельско-хозяйственная
продукция, импортозамещение, государственная поддержка,
экология.

The current state and the perspective of the development
of agricultural complex of Saratov region are analyzed. The factor
estimate of the import substitution of the crops and cattle breeding
is also provided.

Key words and word combinations: agricultural complex,
agricultural products, import substitution, state support, ecology.

Вступление России во Всемирную торговую организацию повлекло значительное сокращение программ государственной поддержки агропромышленного комплекса (АПК). Тренд снижения субсидий вдвое прогнозируется на пятилетний период и достигнет минимального уровня 4,4 млрд. долларов США в 2017 году. По мнению экспертов [1], подобные уступки создают другим странам-участникам ВТО благоприятные условия для защиты национального сельхозпроизводителя. Расширение их участия во внешних рынках традиционно субсидируют за счёт госбюджетных средств, несмотря на изначально хорошо развитое состояние АПК. Следует отметить и более высокую продуктивность аграрного сектора в США и странах Западной Европы, что объясняется сложными природно-климатическими условиями в России.

Очевидные конкурентные преимущества позволили зарубежным агропромышленным компаниям не только силить позиции на российском рынке, но даже использовать производственные мощности для удовлетворения исключительно его потребностей. Сложившиеся взаимоотношения при общности политики государств можно

оценивать как сугубо экономические и не представляющие угрозу продовольственной безопасности России. В контексте известных санкций со стороны Соединенных Штатов Америки, стран Европейского союза, Канады, Австралии и Королевства Норвегии ситуация меняется кардинально.

Указом Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. №560 [2] введены сроком на один год специальные экономические меры в целях обеспечения безопасности России. Они по сути, ответные санкции выражаются запретом либо ограничением импорта отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются вышеперечисленные государства. Постановлением Правительства РФ от 7 августа 2014 г. №778 с редакционными изменениями 20.08.2014 [3] определен перечень товаров, запрещенных к ввозу на территорию Российской Федерации.

Для исследования выделены следующие товарные позиции: мясо крупного рогатого скота, свинина, мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, молоко и молочная продукция, овощи, фрукты, колбасы, готовые пищевые продукты. Предпосылки полного или частичного импортозамещения изучались на примере Саратовской области, поскольку агропромышленный комплекс производит более 1/3 валового регионального продукта и даёт около 2/3 материальных ресурсов розничного товарооборота.

Основой АПК [4] являются около 500 сельхозорганизаций различных форм собственности, 370 предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, более 7,3 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств и 290 тыс. личных подсобных хозяйств граждан. Сельскохозяйственные угодья занимают 85% территории Саратовской области и составляют более 8,5 млн. га, в том числе 5,7 млн. гектаров пашни. Для земледелия особую ценность представляют обыкновенные и южные чернозёмы, а также широко распространённые каштановые почвы. В актив последних лет добавим прирост посевных площадей (за четыре года 42 тыс. га), улучшение качества мелиорации, субсидируемое обновление сельхозтехники и государственную погектарную поддержку АПК. Итоги 2013 года показывают, что регион имеет хорошую самообеспеченность по овощебахчевым и лидирует в Приволжье по сбору зерна, подсолнечника, производству растительного масла.

Перспективы растениеводства в Саратовской области связаны с решением следующих вопросов: увеличение производства овощей защищённого грунта с прогнозируемых в текущем году 27,0 тыс. тонн до объёмов внутреннего потребления 37,5 тыс. тонн; выращивание и переработка плодово-ягодной продукции в большем объёме (самообеспеченность ею региона составляет 36,6% или в абсолютном выражении 86,7 тыс. тонн, а доля попавшего под запрет импорта – 10%); введение в эксплуатацию дополнительных овощехранилищ (повышение общей вместимости с 46,4 до 71,4 тыс. тонн планируется до конца 2014 г.); улучшение экологии региона в целях замедления эрозионных процессов и сохранения плодородных почв. В экологическом рейтинге «Зеленого патруля» 2013 года Саратовская область опустилась с 60 до 75 места, что вызвано накоплением технически-бытового мусора и промышленных отходов (на территории Балаковского МО только отвалы фосфогипса превышают 19 млн. тонн).

Особенностью региона является высокая доля – по некоторым оценкам, 45% – крестьянских (фермерских) хозяйств в общем объёме производства и посевных площадей. Распределение по отраслям следующее: растениеводство (83,3%) и животноводство (16,7%). В последние годы многие хозяйства, находясь в зоне “рискованного земледелия”, оптимизировали посевные площади – за счёт сокращения зерновых культур увеличены посевы нута, гороха, чечевицы, сои, рапса, кукурузы на зерно, сахарной свеклы, овощей и картофеля. Саратовская область имеет достаточно развитое животноводство, в том числе мясо-молочного направления. На конец 2012 года отмечается низкий удельный вес импортируемой продукции: мяса – 18,9%; молока – 6,0%. Полное замещение импорта за счёт собственного производства, а такая задача решается последние годы, связано с определёнными проблемами.

На двухлетний период прогнозируется положительная динамика в производстве мяса – с 250 до 275 тыс. тонн, в то время как объём внутреннего потребления не превысит 182 тыс. тонн. Переработка излишков на территории региона представляет экономический интерес, но требует наращивания мощностей разделочно-упаковочных линий и предприятий-изготовителей продуктов из мяса, мясных субпродуктов или крови. Очевидно сокращение поголовья скота, что в определённой степени нивелирует открытие I очереди ООО «Свинокомплекс «Хвалынский» мощностью 35 тыс. голов. За первое полугодие численность птицы доведена до 7,53 млн. голов (прирост 4,1% показателей аналогичного периода 2013 г.) вследствие строительства новых птицефабрик и ферм. Аналогичная ситуация отмечена по молоку и молочной продукции. При годовой потребности около 800 тыс. тонн планируется получить валовый надой не менее 827,9 тыс. тонн (по данным Минсельхоза Саратовской области, на 1 июля 2014 г. составил 375,1 тыс. тонн молока). Вместе с тем, региональный рынок ощущает дефицит сыров и творожных продуктов. Доля импорта сыров доходит до 40%, включая 12%

– из стран, которые попали под российские санкции [5].

В целом, агропромышленный комплекс имеет высокие производственно-экономические показатели (табл. 1) По итогам полугодия вырос индекс сельско-хозяйственного производства, а что особенно важно, пищевой и перерабатывающей промышленности.

Развитию отраслей способствует инвестиционная политика: за последние три года АПК региона получил около 10 млрд. рублей бюджетных средств и 20 млрд. рублей инвестиций в основной капитал [6].

Таблица 1

Производственно-экономические показатели АПК Саратовской области [4]

Наименование показателя	I полу- годие 2013 г.	I полу- годие 2014 г.	% (+, –) по I полугодью 2014 к 2013
Объём производства продукции сельского хозяйства, млрд.руб.	23,9	22,2	92,8
Индекс сельхозпроизводства, в % к прошлому году	87,5	94,0	+7,4
Производство овощей (включая защищенного грунта), тыс. тонн	14,5	18,8	130,0
Производство скота и птицы (в живом весе), тыс. тонн	88,8	83,9	94,4
Производство молока, тыс. тонн	399,8	375,1	93,8
Индекс производства пищевых продуктов (включая напитки), %	91,0	117,6	+26,6
Отгружено товаров собственного производства (работ, услуг) в пищевой и перерабатывающей промышленности, млрд. руб.	24,3	27,3	112,4
Инвестиции в основной капитал, млрд.руб.	2,3	2,6	113,0

По результатам проведённого аналитического исследования выявлены основные предпосылки импортозамещения продукции сельского хозяйства в Саратовской области:

1. Товары собственного производства, поставляемые в другие регионы страны и не требующие импортозамещения – зерно, крупа, макаронные изделия, животное масло, сухие молочные продукты, колбасные изделия, капуста, лук;

2. Недопроизводство в объёме 10,5 тыс. тонн по овощам защищённого грунта должно снизиться к 2016 году за счёт развития тепличных хозяйств и применения современных технологий выращивания;

3. Плодово-ягодной продукцией регион обеспечен менее чем на 37% за счёт собственного производства, и до 30% – импорта. Длительное хранение фруктов требует особых условий, но вместимость специальных хранилищ на данный момент составляет 2,8 тыс. тонн и покрывает чуть более процента годовой потребности;

4. По производству мяса и молока наблюдаются показатели само-обеспеченности. При этом поставляются из-за рубежа – свинина, мясо птицы, сыры, творожные продукты. В целях импортозамещения и роста экономики региона следует развивать предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности;

5. Определяющим фактором наращивания производственно-экономического потенциала регионального АПК является государственная поддержка в рамках “зеленой корзины” [1], а также льготное кредитование, лизинг и адресная бюджетная поддержка сельхозпредприятий;

6. Муниципально-частное партнёрство [7] способствует социальному развитию села и улучшению его инфраструктуры;

7. Проведение научных исследований, экологию и сохранение плодородных почв выделим как меры, которые согласно правилам ВТО применяются без ограничения.

Библиографический список:

1. Ларионов Д.В. Аналитическая справка о проблемах в связи со вступлением в ВТО / Д.В. Ларионов от имени Экспертного совета Общероссийской общественной организации «Сельская Россия» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.warandpeace.ru>ru/analysis/view/55326/> ... дата обращения 13.09.2014.
2. О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. №560 // СЗ РФ. 2014, №32, ст. 4470.

3. О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»: Постановление Правительства РФ от 7 августа 2014 г. №778 с изм. от 20 авг. 2014 г. // СЗ РФ. 2014, №32, ст. 4543; №34, ст. 4685.

4. Агропромышленный комплекс Саратовской области // Правительство Саратовской области: официальный портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.saratov.gov.ru/region/economics/ark.php> ... дата обращения 02.09.2014.

5. Трухачев Е. Санкции на саратовских прилавках не скажутся / Евгений Трухачев // Саратов. обл. газ. – 2014. – 13 августа (№128). – С.3.

6. Подведены итоги социально-экономического развития области за 2013 год // Правительство Саратовской области: официальный портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.saratov.gov.ru/governor/news/detail.php> ... дата обращения 02.09.2014.

7. Гладун Т.Н. Муниципально-частное партнерство как инструмент социально-экономического развития муниципальных образований / Т.Н. Гладун // Актуальные проблемы современности: наука и общество. – 2014. – №1 (2). – С.30-33.

Перспективы индустриально- инновационного развития Республики Казахстан и миграция трудовых ресурсов

Исенгалиева
Манера Ермаковна

Старший преподаватель Западно-казахстанского аграрно-технического университета имени Жангир хана, г. Уральск.

Manera E. Isengalieva

Senior lecturer of West Kazakhstan Agrarian Technical University named after Zhangir khan, the city of Uralsk

УДК 331.103

Perspectives of industrial innovative development of Kazakhstan Republic and migration of workforce

Анализируются вопросы индустриально-инновационного развития и миграции трудовых ресурсов, на примере Республики Казахстан. Автором выделены перспективы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан. Наряду с этим, автором рассмотрены источники, порождающие миграционные процессы.

Ключевые слова и словосочетания: индустриально-инновационное развитие, трудовые ресурсы, миграция, Республика Казахстан.

The issues of industrial innovative development and migration of workforce are analyzed on the example of Republic of Kazakhstan. The author highlights perspectives of industrial innovative development of Republic of Kazakhstan. The author also reveals sources of migration processes.

Key words and word combinations: industrial innovative development, workforce, migration, the Republic of Kazakhstan.

Индустриально-инновационное развитие Республики Казахстан напрямую зависит от обеспечения ее высококвалифицированными профессиональными кадрами, адекватно реагирующими на запросы инновационного развития промышленного производства. Это в одинаковой мере относится и к научным, и к инженерно-техническим, и к научно-конструкторским, и к организационно-управленческим кадрам (менеджерам). Для решения данной задачи разработана специальная стратегия подготовки специалистов различных профессий, необходимых для работы в условиях интенсивного развития промышленности и высоких технологий.

Другим перспективным направлением индустриально-инновационного развития Республики Казахстан является обеспечение занятости. Ускоренное развитие отраслей обрабатывающей промышленности с высокой добавленной стоимостью, с одной стороны, ведет к росту занятости и межотраслевому перетоку рабочей силы, а с другой стороны, индустриально-инновационное развитие повлечет за собой снижение занятости в отдельных отраслях, особенно рабочих с низкой квалификацией [1].

Последняя проблема будет смягчена за счет межотраслевого перетока и межрегиональной миграции рабочей силы, повышения ее мобильности. Это потребует осуществления профессиональной подготовки и переподготовки кадров, в том числе по рабочим специальностям как через государственную, так и частную

систему развития рынка труда и жилья, социально-бытового блока, производственной инфраструктуры в регионах и др.

Сегодня на рынке труда и занятости в Казахстане заметное давление оказывает приток иностранных специалистов и рабочих в иностранные компании, работающие в Казахстане. Компании имеют возможность выбора: или привлечь иностранных специалистов в рамках квоты, установленной Правительством Республики Казахстан; или привлечь местные кадры, имеющие такую же квалификацию, но с более низким уровнем оплаты труда.

Президент РК в Послании народу Казахстана «Казахстан-2030» особо отметил необходимость принятия меры по комплексному решению проблем миграции, которые влияют на рынки труда в регионах страны, поставил задачу усилить контроль за миграционными потоками из сопредельных государств. В качестве перспективной задачи Лидер нации выдвинул проблему создания благоприятных условий для отечественных квалифицированных кадров с целью не допустить их чрезмерного оттока на зарубежные рынки труда [1].

Правительством в 2013 году разработан и утвержден комплексный план по решению проблем миграции.

Как следует из экономической литературы, движущими силами переселений являются объективные и субъективные факторы, отражающие соответственно общественные и личные потребности, а источниками, порождающими миграционные процессы, выступают две группы потребностей: 1) экономические закономерности развития производства (объективные факторы); 2) материальные и духовные потребности мигрирующих трудовых ресурсов, выражающиеся в их интересах (субъективные факторы) [7].

Рост мобильности трудовых ресурсов как следствие повышения миграционной подвижности населения ставит новые задачи в области повышения качества трудовых ресурсов и инициируют новые свойства рынка труда. Такие новые свойства могут возникнуть только как результат инновационных преобразований.

В свою очередь, инновационный характер преобразований в сфере труда приводит к неминуемому высвобождению избыточной численности. Возникает феномен значительного высвобождения части трудовых ресурсов республики. Обратной стороной структуризации инновационного типа занятости становится структурная безработица. Это предполагает создание новых рабочих мест для потерявших работу с одновременным их обучением и переобучением [6].

Немаловажной особенностью использования трудового потенциала территорий является структурное несоответствие параметров спроса и предложения труда в региональном, профессиональном, отраслевом, возрастном и других аспектах, что также необходимо учитывать при разработке стратегий развития территорий [4].

В Казахстане распространены все основные типы и виды трудовых миграций: внутренние (внутри- или межобластные), внешние (эмиграция и иммиграция), легальные, нерегулируемые, транзитные, возвратные, или временные (сезонные, маятниковые), приграничные миграции. В стране работают более 200 тыс. трудовых мигрантов из стран Центральной Азии, в том числе 15% всех трудовых мигрантов из Узбекистана, треть из Кыргызстана, 1% из Таджикистана. Основные сферы приложения сил приезжих – строительство, сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность. Если говорить о региональном аспекте, преобладают работники-иностранцы в Атырауской и Алматинской областях, городах Алматы и Астана.

Среди прибывших из стран дальнего зарубежья большая часть из Турции (32,7% к общему числу иностранных специалистов по республике), Китая (11,1%), Великобритании (3,9%) [5].

Иностранные рабочие силы привлекаются в экономику Казахстана с разных континентов земли. Большая часть привлеченной иностранной рабочей силы приходится на страны Азии – 40% против Австралии и стран Океании – 0,2%. Из стран Азии более половины (53,0%) привлекаемых специалистов приходится на Китай. По экспертным оценкам, для реализации намеченных программ Казахстану требуется до 60-100 тысяч новых специалистов в год.

К наиболее востребованным на рынке труда отнесены следующие профессии: монтажники стальных и железобетонных конструкций, дорожные строители, стропальщики, токари-фрезеровщики, слесари по обслуживанию тепловых сетей, операторы по добыче нефти и газа, каменщики, штукатуры, мастера по обслуживанию электрических систем компрессорных станций и подземных трубопроводов, сварщики аргонно-дуговой сварки [2].

К 2015 году Казахстану потребуется до 1,8 млн. трудовых мигрантов. “Казахстан занимает 9 место в мире среди стран, принимающих мигрантов. По прогнозу агентства по статистике РК, потребность в рабочей силе в Казахстане к 2015 году составит 1,2 – 1,8 млн человек”, - сказала А. Самакова на заседании круглого стола “Миграционные процессы в Казахстане и социальная интеграция трудящихся-мигрантов с учетом гендерного компонента”. В 2012 г., по данным международной организации труда, в РК работает от 300 тыс. о 1 млн. нелегальных мигрантов. Более 40% из них – женщины [7].

По результатам исследования, проведенного Е.А. Садовской, респонденты выделили следующие причины, по которым они покинули свои страны для трудоустройства в Казахстане: [5]

- 65% - низкая заработная плата;
- 63% - безработица, отсутствие достойной работы на родине;
- 12% - низкий уровень жизни на родине и плохие жилищные условия;
- 12% - личные и семейные проблемы;
- 6% - другие причины;
- 3% - межэтнические конфликты.

Только 46% всех опрошенных мигрантов имели профессиональную подготовку. Из числа лиц с профессиональной подготовкой у 26% было четыре года опыта работы и менее. У 27,7% было от четырех до восьми лет стажа, в то время как 24% имели от восьми до 14 лет опыта работы, а у оставшихся 22,3% было более 14 лет профессионального стажа. Несмотря на такие высокие показатели профессиональной подготовки и стажа работы, ответы респондентов свидетельствуют о низком уровне занятости мигрантов на родине. Так, всего лишь 13,2% опрошенных имели на родине постоянную занятость, 29,3% респондентов имели временную работу, 24,4% опрошенных работали от случая к случаю, в то время как 16% были на родине безработными. Помимо этого, 5,1% респондентов были частными предпринимателями, 3,8% - студентами, а 7,6% - домохозяйками. Эти данные подтверждают предположение о том, что отсутствие возможностей на родине даже для опытных и квалифицированных работников является серьезным выталкивающим фактором для трудящихся, мигрирующих в Казахстан [5].

С тех пор как Казахстан стал признанным лидером центральноазиатского региона, сюда хлынул поток иностранцев. Причем в поисках лучшей жизни и высоких заработков в страну стали приезжать жители не только постсоветского пространства, но и Китая, Турции, даже африканского континента. До 2005 года в Казахстан в рамках квоты прибывало в среднем по десять тысяч человек. Около 80% эмигрантов выехали в страны ближнего зарубежья. Растет число рабочих, приезжающих вне квоты. Однако Республика Казахстан в последние годы является не только страной - миграционным донором, но все более заметно выполняет функции транзита и фильтра для миграции (прежде всего – трудовой) из стран постсоветской Центральной Азии в Россию.

Сейчас возможно выделить следующие важнейшие тренды миграции из постсоветских стран Центральной Азии через Казахстан в Россию. Основным географическим трендом является устойчивый поток мигрантов с Юга на Север. В рамках этого потока важнейшими странами выхода мигрантов являются Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан. Масштабы миграции из Туркменистана крайне незначительны в силу специфики его законодательства. Но особенно заметна фильтрующая функция Казахстана в отношении миграции из Узбекистана. Фактически около половины трудовых мигрантов из этого потока ориентированы на трудовую деятельность в Казахстане, прежде всего в его южных регионах и крупных городских центрах (Алматы, Астана).

Транзитная миграция на территории Казахстана укрупненно может быть представлена в виде двух потоков, которые условно можно обозначить как «Западный» и «Восточный». Первый из них («Западный») проходит через Западно-Казахстанскую область и ориентирован на Европейскую часть России. «Восточный» поток проходит через приграничные с Казахстаном регионы России (Алтайский край, Омская и Новосибирская области) и связывает страны выхода трудовых мигрантов с Западной и Восточной Сибирью. По данным прибытия в РФ, на «Восточный» поток приходится лишь около 20% мигрантов. Однако наблюдения позволяют предполагать, что трудовая миграция из центральноазиатских стран, первоначально ориентированная на более развитые западные регионы России, постепенно становится все более заметной и в сибирских регионах.

С 1 января 2012 года вступило в силу соглашение о Едином экономическом пространстве России, Казахстана и Беларуси, открывающее возможности беспрепятственного перемещения рабочей силы, товаров, услуг и капитала в рамках трех государств. Это означает, что многие из тех вакансий, на которые сегодня могли бы претендовать мигранты из Таджикистана, работодатели в этих странах предпочтут отдать гражданам государств-союзников [7].

С 2013 года трудовые мигранты должны иметь свидетельство индивидуального предпринимателя и получить вид на жительство в Казахстане. Ограничение особенно касается сезонных трудовых мигрантов, многие из которых незаконно работают на территории страны. Теперь за разрешение на работу они будут платить налог.

Основные сферы работы мигрантов – это:

1. Строительство. Строительство в Казахстане развивается очень активно, особенно активно застраивается столица, где ежедневно можно заметить все новые и новые здания. Не найдется ни одной строительной площадки, где бы НЕ работали мигранты.

2. Торговля. На рынках г.Астаны 50 % работающих - мигранты в основном из Кыргызстана, не говоря уже о рынках г.Алматы, которые, наверное, вообще исчезнут без мигрантов. С 1 января 2013 года отменили

разовые талоны и обязали всех предпринимателей регистрировать ИП, но не дали возможности легально устроиться мигрантам, которые ищут иные пути выхода из сложившейся ситуации.

3. Коммунальные службы. Работа мигрантов в коммунальных службах распространена в Астане, так как это столица и ее летом озеленяют и поливают каждый день, а зимой при суровом климате, когда выпадает огромное количество снега, коммунальные службы справляются за день или два.

4. Сфера услуг. Согласно анкетным опросам, в салонах красоты и парикмахерских рады специалисту любой национальности, причиной чего является непостоянство сотрудников и отсутствие навыков.

5. Сезонные работы на полях. На юге Казахстана хорошо развито земледелие, и население выращивает различные овощи, фрукты, на огромных фермах выращиваются также самые сложные по сбору - вата и табак. На сбор табака и ваты в основном привлекают мигрантов из Кыргызстана и Узбекистана, которые работают сезонно за скромный заработок.

Таким образом, подавляющее большинство трудовых мигрантов республики осуществляют свою трудовую деятельность в пределах СНГ. Этому способствуют растущий спрос на рабочую силу в России и Казахстане, не столь высокий языковой барьер, безвизовый режим въезда, давние партнерские, родственные и дружеские связи. Следует отметить, что миграция трудовых ресурсов является составной частью государственной внешней и внутренней политики республики, основанных на общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договоров Республики Казахстан, законах Республики Казахстан.

Библиографический список:

1. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2030».
2. Программа форсированного индустриального и инновационного развития Республики Казахстан на 2010-2014 годы.
3. Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы.
4. Иванова Н.А. Трудовой потенциал развития городских территорий // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2012.- № -11. 17-121 с.
5. Защита социальных и трудовых прав мигрантов на пространстве СНГ. Аналитический сборник. – Апрель, 2012 г.- 64-72 С.
6. Санкова Л.В. Занятость инновационного типа: теоретико-методологические координаты исследования: монография / Л.В.Санкова. – Саратов: Наука, 2007. - 427с.
7. Сапиев Б. Вопросы миграции трудовых ресурсов в Казахстане//Труд в Казахстане.-2010.-№10.- 24-26 С.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Юридическая природа и признаки злоупотребления правом

Беленченко
Елена Петровна

Преподаватель кафедры теории права и правоохранительной деятельности Балаковского филиала РАНХиГС.

e-mail: elena.belench@gmail.ru

Elena P. Belenchenko

A lecturer of the department of theory of law and law enforcement activity of Balakovo branch of RANEPa.

e-mail: elena.belench@gmail.ru

УДК 340.1

Legal nature and signs of the abuse of right

В статье проводится анализ различных подходов к пониманию юридической природы злоупотребления правом. Делается попытка выявления основных признаков злоупотребления правом. Представлено авторское видение направления исследования категории злоупотребления правом в рамках теоретических исследований.

Ключевые слова и словосочетания: злоупотребление правом, юридическая природа злоупотребления правом, признаки злоупотребления правом.

In the article the analysis of the different approaches to the understanding of a legal nature of abuse of right are conducted. The author's ideas of the examination of the category of abuse of right within fundamental research are given.

Key words and word combinations: abuse of right, legal nature of abuse of right, signs of abuse of right.

Любое современное государство одной из первоопределенных задач ставит перед собой соблюдение всеми членами общества правопорядка и осуществление ими правомерной деятельности в процессе жизнедеятельности. В законодательстве различных стран присутствуют не только императивные нормы, но и широкий круг диспозитивных. Такие правовые нормы предоставляют субъектам свободу выбора поведения, что дает возможность использовать их в своих интересах, но во вред интересам других субъектов и общества в целом, а именно злоупотреблять правом.

В настоящее время проблема злоупотребления правом все более актуальна. И связано это с тем, что нет единства в понимании этого явления. Фактически злоупотребление правом не подпадает ни под признаки правонарушения, ни под признаки правомерного поведения. Очевидна необходимость исследования природы злоупотребления правом, выявления его всесторонних характеристик, и на их основе определения правовых ограничителей в целях недопущения все большего распространения данного явления. Отрицание необходимости этих действий связано с тем, чтобы не допустить сомнения в целесообразности права как регулятора общественных отношений. Отрицание необходимости этих действий связано с тем, чтобы не допустить сомнения в целесообразности права как регулятора общественных отношений.

Повышенное внимание к проблеме злоупотребления правом связано с тем, что злоупотребление правами стало распространенным явлением в современной России. В научной литературе отмечается, что злоупотреблять правом стало во многом даже выгодно, поскольку, во-первых, последствия злоупотребления в современном законодательстве оговорены не совсем четко; во-вторых, не всегда такие последствия носят чисто правовой характер; в-третьих, несовершенство законодательства порою провоцирует субъекта на такие действия, в которых он не усматривает злоупотребления правом.[13]

В теоретических вопросах юридической природы злоупотребления правом не сформирована единая точка зрения. Как указывает О.И. Цыбулевская, «вопрос о природе злоупотребления правом не имеет однозначного ответа. Его разрешение зависит от того, имеет ли данная конструкция место в частном или публичном праве».[18, с.58]

Проведя анализ основных теоретических позиций, можно выделить четыре основных подхода к пониманию юридической природы злоупотребления правом. Согласно первому подходу, отрицается само явление злоупотребления правом. Так, Н.С. Малеин отрицает и само явление злоупотребления правом, и его практическую значимость, обосновывая это тем, что, если субъект действует в рамках права, которое ему принадлежит, соответственно ни о каком злоупотреблении не может идти речь, а в случае если субъект выходит за эти рамки, определяемые законодательно, то в этом случае происходит обычное правонарушение. Соответственно, ни в том, ни в другом случае говорить о злоупотреблении правом нет смысла.[8]

Р.А. Головачев, указывает, что использование термина «злоупотребление» будет оправдано только в том случае, если оно станет употребляться не самостоятельно, а в словосочетании с другим уточняющим термином (например, «злоупотребление правами опекуна», «злоупотребление свободой массовой информации»). Тогда и само содержание понятия злоупотребления конкретным правом приобретет более очерченные признаки.[1]

Согласно второму подходу, злоупотребление правом – это противоправное поведение или правонарушение.

Так, В.Н. Кудрявцев относит злоупотребление правом к самостоятельному виду противоправного поведения, указывая, что осуществление права должно соответствовать определенными в законе целями и нарушение пределов осуществления этих прав есть не что иное, как неисполнение обязанности.[6] Ранее в теории права профессор И.С. Самощенко также указывал, что «деяние противоправно, если оно представляет собою неисполнение юридической обязанности или злоупотребление правом, т.е. если оно правом запрещено»[12, с. 76].

Н.И. Тюрина, связывая данное явление с нарушением пределов и объемов предоставленных прав, относит злоупотребление правом к правонарушению.[17] С.Г. Зайцева связывает злоупотребление правом с нарушением принципа недопустимости злоупотребления правом, хотя и указывает, что отсутствует формальное нарушение конкретных правовых норм [4]. М.Ю. Куликов выделяет злоупотребление правом (наряду с противоправным поведением, объективно противоправным деянием и «ненаказуемым неправомерным поступком») как вид неправомерного поведения, который, нарушая принципы и цели права, выражается в умышленном осуществлении лицом своих субъективных прав в противоречии с их назначением, влекущем за собой неправомерное ограничение прав и законных интересов других лиц, а также причинение иного вреда.[7]

Третий подход определяет злоупотребление правом как правомерный поведенческий акт. Приверженцы данной позиции обосновывают это тем, что лицо, злоупотребляя правом, не выходит за пределы субъективного права. А если происходит нарушение частного или публичного запрета на злоупотребление правом, то это уже не является злоупотреблением правом, так как субъект действует не на основании своего права.[10]

В качестве четвертого подхода можно выделить позицию об особой юридической природе злоупотребления правом. Так, профессор А.С. Шабуров относит злоупотребление правом к самостоятельному виду правового поведения, так как оно не может являться правонарушением в связи с тем, что лицо действует на основании принадлежащего ему права и нет признака противоправности. Невозможность характеризовать его в качестве правомерного поведения связана с тем, что данный поведенческий акт не является социально полезным.[16, с.414]

Е.А. Одегнал также говорит о том, что «злоупотребление правом имеет особую правовую природу, оно всегда совершается на основе права (в то время как правонарушение – это всегда нарушение запрета или неисполнение обязанности) и является недопустимым способом его реализации».[11, с. 7] Говоря о природе злоупотребления правом, А.А. Малиновский придерживается позиции, что данное явление не относится ни к ряду правомерного, ни к ряду противоправного поведения. И в зависимости от того, каким общественным отношениям причинен вред, выделял злоупотребление правом противоправное (в том случае если происходит противозаконное причинение вреда) и правомерное (легальное) (в том случае, если законодательно безразличны последствия, в том числе и социально вредные).[9]. Н.А. Дурново также выделяет противоправное и правомерное злоупотребление правом и связывает само это явление с осуществлением принадлежащего права не в соответствии с его назначением, но не нарушая правовых запретов.

При этом противоправное злоупотребление правом происходит в том случае, если нарушаются пределы осуществления права (при этом пределы субъективного права не нарушаются), а правомерное злоупотребление правом имеет место в том случае, если ни одни из этих пределов не нарушены, но причиняется вред, неохранный законодательно, иным лицам[3]. Исходя из разнообразия подходов к пониманию злоупотребления правом, также нет единства мнений в определении понятия и признаков злоупотребления правом. Рассматривая злоупотребление правом как разновидность неправомерного поведения, нарушающего принципы и цели права, выражающееся

в умышленном осуществлении лицом своих субъективных прав в противоречии с их назначением, влекущего неправомерное ограничение прав и законных интересов других лиц, а также причинение иного вреда, можно выделить следующие признаки:[7]

- неправомерность поведения субъекта, вытекающая из положений ч. 3 ст. 17 Конституции Российской Федерации, запрещающей осуществление прав и свобод, если это нарушает права и свободы других лиц;
- осуществление субъективных прав в противоречии с назначением;
- умысел;
- последствия, выражающиеся в ограничении прав и законных интересов других лиц либо причинении иного вреда.

О.А. Поротикова, придерживаясь позиции о том, что злоупотребление правом – это правонарушение, выделяет четыре признака (условия) злоупотребления правом, который совпадают с элементами состава правонарушения:

- неправомерность деяния; наличие убытков (вреда);
- причинная связь;
- вина.[5, с.21]

Рассматривая злоупотребление правом с позиции правомерного поведения, можно привести определение, предложенное А.В. Сергеевым.

Злоупотребление правом представляет собой результат правомерных действий, состоящих в реализации норм объективного права в противоречии с их назначением и в целях удовлетворения личных интересов субъектов, в результате чего причиняется вред другим лицам.[14, с.30]

Исходя из этого определения, можно выделить следующие признаки злоупотребления правом:

- 1) результат правомерных действий субъектов;
- 2) реализация норм объективного права составляет злоупотребление правом как деяние;
- 3) вред, который причиняется субъектам, участвующим в деле, может являться результатом злоупотребления правом;
- 4) умышленное противоправное поведение субъектов, осуществляемое с прямым умыслом, характеризующееся умышленным поведением, является злоупотреблением права при несостоятельности.[2]

Стоит отметить, что данные признаки не охватывают все содержание злоупотребления правом. Заслуживает внимание определение, предложенное Е.А. Сухановым.

Злоупотребление правом - это осуществление субъективного права в противоречии с доброй совестью, добрыми нравами и морально-этическими критериями.[15, с.391] При таком определении, наряду с вышеуказанными признаками, можно выделить еще один важный признак: злоупотребление правом как нарушение морально-этических норм.

Злоупотребление правом (опираясь на этимологию, смысл слова «злоупотребление» - это употребление во зло) - есть не что иное, как использование принадлежащего (предоставленного) права во зло кому или кому-либо.

Проведя анализ основных теоретических позиций понимания природы злоупотребления правом, можно прийти к выводу, что в современной отечественной цивилистике сложилось четыре основных подхода к пониманию юридической природы злоупотребления правом:

1. Отрицание наличия юридической категории «злоупотребление правом»;
2. Злоупотребление правом как противоправное поведение или правонарушение;
3. Злоупотребление правом как правомерный поведенческий акт;
4. Злоупотребление правом как особая юридическая категория, являющаяся самостоятельным видом правового поведения, который нельзя отнести ни к правонарушению, ни к правомерному поведению.

Обобщая вышеназванные подходы, были выделены следующие основные признаки злоупотребления правом:

- деяние, выражающееся в реализации своих субъективных прав (неправомерное или правомерное);
- вред, причиняемый таким деянием, в любой форме;
- умысел со стороны субъекта.

Таким образом, сущность злоупотребления правом заключается в конфликте между внешне правомерным действием лица в процессе реализации своих прав и в то же время аморальным поведением. И соответственно, рассмотрение вопросов злоупотребления правом должно проводиться в контексте с такими типами правового поведения, как правомерное и противоправное, с учетом морально-нравственных категорий.

Соответственно, злоупотребление правом необходимо рассматривать через призму нравственных категорий, таких как: добросовестность и недобросовестность, справедливость, солидарность.

Библиографический список:

1. Головачев Р.А. Нормы о злоупотреблении правом в Российской правовой системе // Вестник Екатеринбургского института. - 2013. - № 3. - С.46-50.
2. Дебошева А.А. Признаки злоупотребления правом./ А.А. Дебошева// Вестник ТИСБИ. –2013. – № 3 (55). – С. 154-162
3. Дурново Н.А. Злоупотребление правом как особый вид правового поведения: теоретико-правовой анализ: Автореферат дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Н.А. Дурново. - Нижний Новгород, 2006. – 27 с.
4. Зайцева С.Г. Злоупотребление правом как правовая категория: Вопросы теории и практики. Автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Коломна. 2003. – 26 с.
5. Ибрагимова М.В. Злоупотребление субъективным гражданским правом: понятие, сущность, виды и последствия: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / М.В. Ибрагимова. Всероссийск. Гос. налог.акад. Мин-ва финансов РФ. - Рязань, 2005. – 21 с.
6. Кудрявцев В.Н. Избранные произведения по социальным наукам: в 3 т. Т.1.- М., 2002. - С. 157
7. Куликов М.Ю. Проблемы отнесения злоупотребления правом к самостоятельному виду правового поведения./ М.Ю. Куликов // Проблемы современного Российского законодательства: сб. / Иркутский юридический институт (филиал) ФГБОУ ВПО «Российская Правовая Академия Министерства Юстиции Российской Федерации». – Иркутск, 2013. – С.91-95.
8. Малеин Н. С. «Юридическая ответственность и справедливость». М., 1992 г. – 160 с.
9. Малиновский А.А. Злоупотребление субъективным правом как юридический феномен: Автореферат дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.01. - Москва, 2009. – 52 с.
10. Наумов А.Е. Злоупотребление правом: теоретико-правовой аспект: Автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2010. – 25 с.
11. Одегнал Е.А. Злоупотребление правом как явление правовой действительности: Автореферат дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01.- Ставрополь, 2009. – 19 с.
12. Самошенко И.С. Понятие правонарушения по советскому законодательству. М., 1963.- 286 с.
13. Сенякин И. Н. Судебное усмотрение в частном праве / И. Н. Сенякин, А. Б. Степин, В. Д. Подмосковный. – Саратов: Изд-во Сарат. гос.акад. права, 2005. – 239 с.
14. Сергеев А.В. Преддоговорная ответственность: основания для защиты интересов стороны, пострадавшей от недобросовестного ведения переговоров / А.Сергеев, Т.Терещенко // Корпоративный юрист. – 2010. – № 11. – С. 26-31.
15. Суханов Е.А. Гражданское право. М.,1998. – 816 с.
16. Теория государства и права. Учебник / Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова.М.,1998.–570 с.
17. Тюрина Н.И. Правомерное поведение как объект юридического исследования: Автореферат дис. ...канд. юрид. наук.: 12.00.01. - Саратов, 2003. – 27 с.
18. Цыбулевская О.И. Злоупотребление правом как нравственная проблема. // Вестник ВолГУ. Серия 5. Вып. 6. - 2003. - С.56-62.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Административно-правовая характеристика фиктивной регистрации

Завгородняя
Лариса Васильевна

Кандидат юридических наук, доцент
кафедры административного и
служебного права Южно-Российского
института управления-филиала РАНХиГС

e-mail: keep_law@list.ru

Larisa V. Zavgorodniaya

Candidate of Juridical Sciences, associate
professor, associate professor of the depart-
ment of Administrative and Service Rights the
South-Russian Institute of management of the
branch of RANEPA.

e-mail: keep_law@list.ru

УДК 342.95

Administrative and legal characteristics of fictitious registration

Исследован правовой институт фиктивной регистрации. Выявлены признаки фиктивной регистрации. Обусловливается необходимость введения административной ответственности в отношении фиктивной регистрации.

Ключевые слова и словосочетания: фиктивная регистрация, регистрационный учет, право на выбор места жительства и места пребывания, административная ответственность, уголовная ответственность.

The legal institute of fictitious registration is studied in the research. The characteristics of fictitious registration are revealed, and the administrative responsibility is described as the consequences of fictitious registration.

Key words and word combinations: fictitious registration, registration, right to choice of accommodation and locality, administrative responsibility, criminal responsibility.

Новеллой российского законодательства является понятие фиктивной регистрации, которая была введена Федеральным законом от 21 декабря 2013 г. № 376-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[1]. Основной причиной принятия такого закона послужило значительное количество адресов, по которым граждане регистрируются фиктивно, то есть без намерения реально проживать в соответствующих помещениях. Согласно данным ФМС России, в 2011 г. было зафиксировано более 6,4 тыс. таких адресов, по которым было зарегистрировано почти 300 тыс. граждан. В течение последующих двух лет данные показатели возросли в 1,5 раза. По состоянию на конец 2013 г. таких адресов насчитывалось уже свыше 10 тыс., а количество зарегистрированных по ним граждан, в том числе и иностранных, оценивается более чем в 500 млн. человек. В результате регистрирующие органы не имеют возможности направлять необходимые и достоверные данные в налоговые органы, военные комиссариаты, судебные органы, также затруднен учет иностранных граждан[2].

Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» Закон РФ от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»[3] был дополнен определением фиктивной регистрацией гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства, под которой понимается регистрация гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации, либо его регистрация в жилом помещении без намерения пребывать

(проживать) в этом помещении, либо регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства без намерения нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) указанного лица.

Данное определение позволяет нам выделить признаки фиктивной регистрации. В частности, это регистрация, то есть административно-правовая процедура [4, с.32.] постановки на регистрационный учет гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства, обладающая одной или несколькими приведенными ниже характеристиками:

- основанием данной процедуры послужило представление заведомо недостоверных сведений или документов;
- процедура была совершена на основании достоверных сведений, но у лица, регистрируемого по данному адресу, отсутствует намерение пребывать (проживать) в этом помещении;
- процедура была совершена на основании достоверных сведений, но у нанимателя (собственника) данного жилого помещения отсутствует намерение предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) регистрируемого лица.

Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» было внесено также дополнение в Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»[5]. В результате Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ был пополнен двумя терминами: «фиктивная регистрация по месту жительства» и «фиктивная постановка на учет по месту пребывания в жилом помещении». На наш взгляд, хотя в данном законе в статье 1 и прописано, что он регулирует отношения, возникающие при осуществлении учета перемещений иностранных граждан и лиц без гражданства, тем не менее данные дефиниции следовало бы определить как «фиктивная регистрация по месту жительства иностранного гражданина и лица без гражданства» и «фиктивная постановка на учет по месту пребывания в жилом помещении иностранного гражданина и лица без гражданства».

Фиктивная регистрация по месту жительства формулируется в соответствии с законом как регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, обладающая теми же признаками, что и фиктивная регистрация граждан РФ, то есть: её основанием стало представление заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации; либо такая регистрация осуществляется без намерения проживать в соответствующем жилом помещении; либо такая регистрация была реализована без намерения нанимателя (собственника) соответствующего жилого помещения предоставить им это жилое помещение для проживания.

Под фиктивной постановкой на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении законодатель понимает постановку иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания в жилом помещении, при наличии тех же признаков, что и фиктивная регистрация по месту жительства.

Согласно ст. 19 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» правовым последствием выявления органом Федеральной миграционной службы факта фиктивной регистрации по месту жительства иностранного гражданина в жилом помещении, правом пользования которым он обладает и по адресу которого он зарегистрирован, является возможность принятия данным органом решения о снятии иностранного гражданина или лица без гражданства с регистрации по месту жительства, в порядке, установленном ФМС, то есть во внесудебном порядке.

Контроль за соблюдением российскими гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства правил регистрации осуществляют должностные лица соответствующих органов ФМС [6, с.211].

Нарушение правил регистрации гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении влечет за собой административную ответственность по ст. 19.15.2 КоАП РФ, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния [7]. По данной статье одновременно могут быть привлечены, во-первых, сам российский гражданин, нарушивший правила регистрации, во-вторых, наниматели, собственники жилого помещения (физические лица), в-третьих, должностные лица, ответственные за регистрацию.

Но следует отметить, что сама фиктивная регистрация отнесена как раз к уголовным преступлениям. Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» Уголовный кодекс РФ [8] был дополнен статьей 322.2 «Фиктивная регистрация гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в РФ и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в РФ» и статьёй 322.3 «Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в России».

Вызывает сомнения необходимость введения уголовной ответственности по всем признакам фиктивной регистрации.

Мы согласны, что к уголовным преступлениям отнесена регистрация, основанием которой послужило предоставление заведомо недостоверных сведений или документов.

Аналогичным образом предусмотрена уголовная ответственность за незаконную выдачу паспорта гражданина РФ, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства РФ (ст. 292.1 УК РФ). Но за такое деяние к ответственности привлекается лишь должностное лицо, либо государственный служащий или муниципальный служащий, не являющийся должностным лицом, который осуществил незаконным образом выдачу паспорта либо же внёс заведомо ложные сведения. Сам же гражданин за получение незаконным образом паспорта ответственности не несёт.

В статье 322.2, посвященной фиктивной регистрации, специальный субъект преступления не выделен, из чего следует, что за такое деяние могут быть привлечены к ответственности:

- гражданин Российской Федерации либо иностранный гражданин, предоставивший недостоверные сведения и документы для получения регистрации;
- наниматель, собственник жилого помещения, также предоставивший недостоверные сведения и документы для получения регистрации;
- должностное лицо, ответственное за регистрацию.

Представляется, что уголовная ответственность за такое деяние должна быть установлена лишь в отношении тех должностных лиц, которые на основании заведомо недостоверных сведений или документов осуществили процедуру регистрации, так как должностные лица обладают специфичным административно-правовым статусом и должны нести повышенную ответственность по сравнению с другими субъектами административно-правового регулирования. В отношении же граждан, иностранных граждан и собственников, нанимателей жилого помещения, следует предусмотреть административную ответственность, создав отдельную статью в КоАП РФ.

К административным правонарушениям следует, на наш взгляд, отнести и регистрацию гражданина РФ, иностранного гражданина, осуществляемую без намерения проживать в соответствующем жилом помещении, либо без намерения нанимателя (собственника) соответствующего жилого помещения предоставить им это жилое помещение для проживания, так как такие действия не обладают общественно-опасным характером.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 21 декабря 2013 г. № 376-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2013. 25 декабря.
2. Филимонов А. Меры по борьбе с «резиновыми» квартирами и фиктивной регистрацией граждан // Информационное агентство «ГАРАНТ». – [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.garant.ru/article/522528/#sdfootnotelSYM#ixzz2vseqz1j3>
3. Закон РФ от 25 июня 1993 года № 5242-1 (ред. от 28 декабря 2013 г.) «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1227.
4. Душакова Л.А., Завгородняя Л.В. Административно-правовые процедуры на государственной службе Российской Федерации. Ростов-на-Дону: Изд-во: ЮРИФ РАНХиГС, 2012.
5. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ (в ред. от 28 декабря 2013 г.) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Российская газета. 2006. 20 июля.
6. Гензюк Э.Е., Шмалый О.В. К вопросу о контрольно-надзорных функциях органов исполнительной власти // Пробелы в российском законодательстве. 2012. № 6.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 28 июня 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 28 июня 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Гражданско-правовые формы защиты предпринимательской деятельности в Республике Казахстан

Мырзаханов Ерлан

Старший преподаватель кафедры
юриспруденции Кокшетауский
государственный университет имени
Ш.Ш. Уалиханова

e-mail: 87013961324@mail.ru

Erlan Merzakhanov

Senior lecturer of the department of Jurisprudence of Kokshetau State University named after S. S. Ualikhanov

e-mail: 87013961324@mail.ru

УДК 347

Civil legal forms of entrepreneurial activity protection in the Republic of Kazakhstan

В данной статье автор рассматривает вопросы лицензирование, защита субъектов предпринимательской деятельности от проверок государственными органами.

Ключевые слова и словосочетания: защита права, формы защиты права, предпринимательская деятельность, предприниматель.

The author analyzes the matters of licensing, protection of entrepreneurial activity during state auditing.

Key words and word combinations: protection of rights, forms of protection of rights, entrepreneurial activity, entrepreneur.

Конституция Республики Казахстан 1995 года провозгласила право каждого на свободу труда, свободу выбора рода деятельности и профессии (п.1 ст. 24). Принципиальная новелла данного положения обусловлена изменением роли государства, переставшего быть единственным собственником всех средств производства в обществе, экономическую базу которого составляет рыночная экономика, основанная на различных формах собственности [1, с. 23]. Конкретные вопросы, связанные с реализацией конституционных прав на свободу выбора деятельности и профессии, свободу предпринимательской деятельности, регулируются достаточно большим количеством законодательных актов, к числу которых относятся Гражданский, Гражданский процессуальный, Налоговый и Таможенный кодексы, законы «О частном предпринимательстве», «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности», «О лицензировании» и другие нормативные правовые акты.

Защита прав и законных интересов предпринимателей – это предусмотренная законом система мер, направленная на то, чтобы обеспечить неприкосновенность права, его осуществление, восстановление в случае нарушения и ликвидацию последствий нарушений. Контроль и надзор за деятельностью субъектов предпринимательской деятельности сегодня является самым актуальным вопросом для предпринимателей и для государства.

Статья 10 Конституции Республики Казахстан закрепляет право каждого гражданина Республики Казахстан заниматься предпринимательской деятельностью без каких-либо ограничений и разрешений, кроме тех видов деятельности, где требуется наличие специального разрешения – лицензии.

Основной задачей лицензирования предпринимательской деятельности является ограничение таких ее видов, которые могут либо сами по себе, либо при ее осуществлении в ненадлежащих условиях нарушить государственные интересы или интересы граждан. Законодательной основой предпринимательского лицензирования является Закон Республики Казахстан «О лицензировании» от 11 января 2007 года. Во избежание коррупционных проявлений со стороны государственных органов лишение лицензии на определенный вид деятельности физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц осуществляется только судебными органами за административный проступок, совершенный при осуществлении указанными лицами деятельности либо совершении определенных действий, предусмотренных лицензией, специальным разрешением (статья 52 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях).

Тем не менее, несмотря на наличие указанного Закона, в Казахстане существует проблема чрезмерного регулирования экономической деятельности. В республике насчитывается свыше одной тысячи регулирующих предпринимательскую деятельность разрешительных документов. Сложные и непрозрачные процедуры, которым следуют предприниматели при создании и ведении бизнеса, служат препятствием экономическому росту.

В Республике Казахстан проблемным вопросом является то, что через разрешительную систему регулируется практически весь спектр экономической деятельности. Главой государства Н.А. Назарбаевым в своем послании народу Казахстана «Повышение благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики» поручено Правительству Республики «в рамках административной реформы решительно снизить нагрузку на бизнес, провести дальнейшее упрощение разрешительной системы, прежде всего лицензирования, сертификации, аккредитации». В связи с этим по поручению Президента Республики Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 ноября 2008 года одобрена Концепция совершенствования разрешительной системы в Республике Казахстан, целями и задачами которой являются снижение административной нагрузки на бизнес и упрощение разрешительной системы.

Достижение указанных целей обеспечит предпринимателям широкий доступ к отдельным регулируемым видам деятельности, улучшение бизнес-среды. В рамках указанной Концепции проводится работа по совершенствованию разрешительной системы путем определения перечня разрешительных документов законом, существенному сокращению числа разрешительных документов, упрощению требований и процедур их выдачи.

Законом Республики Казахстан «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» от 17 апреля 1995 года установлен общий порядок регистрации юридических лиц, в том числе занимающихся предпринимательской деятельностью. При регистрации юридического лица проверяется законность занятия предпринимательской деятельностью. Запрещается отказ в регистрации со ссылкой на нецелесообразность ее в данных условиях (нет спроса на товары и услуги, большая конкуренция и т.п.).

Для регистрации предприниматель – заявитель должен обратиться только в один регистрирующий орган. Если требуемые законом о государственной регистрации юридических лиц документы составлены в надлежащей форме, регистрирующий орган не имеет права отказать в регистрации либо требовать от заявителя каких-либо дополнительных документов. Статья 6 данного Закона рассматривает порядок государственной регистрации [2, с. 65].

Значение регистрации состоит в том, что она создает условия гласности, так как через регистрирующие органы всякое заинтересованное лицо вправе ознакомиться со всеми материалами, характеризующими юридическое лицо, кроме тех, которые являются конфиденциальными или составляют государственную или коммерческую тайну. Законодательное обеспечение сохранения коммерческой тайны служит важной мерой защиты интересов предпринимателей (статья 42 Гражданского кодекса Республики Казахстан). Коммерческая (предпринимательская) тайна охраняется законом. Порядок определения сведений, составляющих коммерческую тайну, средства ее защиты, а также перечень сведений, которые не должны входить в состав коммерческой тайны, устанавливаются законодательством. Лица, которые имеют доступ к коммерческой тайне в силу выполняемых ими государственных контрольных функций, следственных или судебных действий, служебного положения и т.п., обязаны не разглашать ее третьим лицам.

В Республике Казахстан принято большое количество нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность и деятельность органов, которые осуществляют контрольно-надзорные функции. К их числу относятся Законы «О частном предпринимательстве» от 31 января 2006 года, «О государственной правовой статистике и специальных учетах» от 22 декабря 2003 года, «О борьбе с коррупцией» от 2 июля 1998 года, Указ Президента Республики Казахстан от 7 сентября 1999 года «Об упорядочении государственных контрольных и надзорных функций» от 27 августа 1998 года, а также Приказы Генерального прокурора Республики Казахстан «Об организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере» от 21 ноября 2002 года и «Об утверждении

Инструкции о ведении единой государственной регистрации, учета и контроля проверок, осуществляемых государственными органами Республики Казахстан» от 24 декабря 2009 года.

В соответствии с названными нормативными правовыми актами контроль за деятельностью субъектов предпринимательской деятельности могут осуществлять только государственные органы, обладающие надзорными или контрольными функциями. Кроме этого, круг данных органов существенно сократился.

С целью обеспечения свободы предпринимательской деятельности на законодательном уровне закреплены нормы, регулирующие вопросы, связанные с проведением государственного контроля в деятельности субъектов частного предпринимательства. Так, глава 8 Закона «О частном предпринимательстве» подробно определяет задачи и принципы государственного контроля, общий порядок проведения проверок, права и обязанности должностных лиц государственных органов, осуществляющих проверки, и субъектов частного предпринимательства при реализации государственного контроля. В приложении к этому Закону определены виды государственного контроля и надзора, а также дан перечень государственных органов, осуществляющих контрольно-надзорные функции.

Касаясь вопроса, связанного с осуществлением государственного контроля, субъектам частного предпринимательства следует знать, что государственные органы должны осуществлять контроль в полном соответствии с действующим законодательством, а принятие ими подзаконных нормативных актов по вопросам проведения проверок субъектов частного предпринимательства запрещено (пункт 4, статья 37) [3, с. 75].

Так, Законом Республики Казахстан «О государственной правовой статистике и специальных учетах» предусмотрена государственная регистрация всех проводимых проверок деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе и субъектов частной предпринимательской деятельности (пункт 10, статьи 12). В настоящее время в республике осуществляют регистрацию и ведение специального учета соответствующие территориальные органы Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, что не позволяет контролирующим органам самовольно вторгаться с проверками в деятельность хозяйствующих субъектов. В целях реализации положений названного Закона и совершенствования статистической отчетности и регистрации актов о назначении проверок деятельности хозяйствующих субъектов приказом Генерального прокурора Республики Казахстан от 24 декабря 2009 года № 71 утверждена Инструкция о ведении единой государственной регистрации, учета и контроля проверок, осуществляемых государственными органами Республики Казахстан. В настоящей Инструкции даются разъяснения понятиям - «субъекты единой государственной регистрации, учета и контроля проверок» - государственные органы, уполномоченные законами Республики Казахстан на проведение проверок субъектов частного предпринимательства, государственных учреждений, государственных предприятий и некоммерческих организаций; «объекты проверок уполномоченных государственных органов» - субъекты частного предпринимательства, государственные учреждения и государственные предприятия, а также некоммерческие организации; «акт о назначении проверки» - правовой акт государственного органа, оформленный с соблюдением требований, установленных законодательными актами Республики Казахстан. Процедура государственной регистрации о назначении проверок включает в себя регистрацию акта о назначении проверки, о продлении, приостановлении, возобновлении срока проведения проверки, отказ в регистрации акта о назначении проверки, учет сведений о проверке и ее результатах и снятие с учета в органе по правовой статистике и специальным учетам не проведенной проверки.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан проверка деятельности субъектов частного предпринимательства может производиться только на основании акта о назначении проверки и только тем государственным органом, который уполномочен на проведение подобных проверок.

Общий порядок организации и проведения проверок субъектов частного предпринимательства регламентируется ст. 38 Закона «О частном предпринимательстве». При проведении проверок должностные лица государственных органов должны соблюдать действующее законодательство республики, права и законные интересы субъектов частного предпринимательства, не препятствовать их присутствию при проведении проверок, а в случае необходимости – давать разъяснения по вопросам, касающимся предмета проверки, не мешать при проверке установленному режиму работы. Должностным лицам запрещается предъявлять требования и обращаться с просьбами, не относящимися к предмету проверки. Более подробный перечень прав и обязанностей должностных лиц, осуществляющих государственный контроль за субъектами частного предпринимательства, определен статьей 38 Закона «О частном предпринимательстве». В случае нарушения прав и законных интересов предпринимателя последний вправе обжаловать действия соответствующего органа и (или) должностного лица в вышестоящий государственный орган или в судебном

порядке. Порядок обжалования решений, действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц, осуществляющих государственный контроль, предусмотрен ст. 41 Закона «О частном предпринимательстве».

Предпринимательская деятельность может быть прекращена по любому основанию. Статья 49 Гражданского кодекса Республики Казахстан рассматривает случаи ликвидации юридического лица по решению суда. Статья 922 Гражданского кодекса Республики Казахстан предусматривает ответственность за вред, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами.

Таким образом, существует ряд вопросов, требующих проработки для дальнейшего совершенствования системы лицензирования, для решения которых необходимо продолжать работу по устранению дублирующих норм в нормативных правовых актах в области лицензирования, а также дальнейшей оптимизации количества лицензируемых видов деятельности, упрощению процедуры выдачи разрешительных документов, так как Казахстан является членом экономического союза и в дальнейшем будет вступать в ВТО.

Подпункт 4 пункта 2 статьи 49 Гражданского кодекса Республики Казахстан предусматривает ликвидацию в судебном порядке юридического лица при осуществлении деятельности, запрещенной законодательными актами. Такими актами может быть предусмотрен перечень работ, виды товаров и услуг, которые запрещены для частного предпринимательства или ограничены, запрещены или ограничены для экспорта или импорта. Ограничения для государственных юридических лиц предусмотрены их учредительными документами и нормативными актами об их правовом статусе, а также международными соглашениями Казахстана [4, с. 67].

Статья 922 Гражданского кодекса Республики Казахстан предусматривает ответственность за вред, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами.

Таким образом, существует ряд вопросов, требующих проработки для дальнейшего совершенствования системы лицензирования, для решения которых необходимо продолжать работу по устранению дублирующих норм в нормативных правовых актах в области лицензирования, а также дальнейшей оптимизации количества лицензируемых видов деятельности, упрощению процедуры выдачи разрешительных документов, так как Казахстан является членом экономического союза и в дальнейшем будет вступать в ВТО.

Значительную часть проблем в республике можно снять, приблизив систему лицензирования к международной практике, установив уведомительный порядок начала предпринимательской деятельности для всех видов деятельности.

Библиографический список:

1. Конституция Республики Казахстан, от 30 августа 1995 г., (с изм. и доп.) Гражданский Кодекс Республики Казахстан. Общая часть. – от 27.12.1994 по состоянию на 13 мая 2006г.
2. Гражданский кодекс Республики Казахстан. Особенная часть. – от 01.07.1999 по состоянию на 13 мая 2006г.
3. Гражданско-процессуальный Кодекс Республики Казахстан. - от 13.07.1999 года по состоянию на 30 декабря 2006г.
4. «О хозяйственных товариществах»: Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона от 02.05.1995 по состоянию на 16 мая 2006г.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Федеральный закон “О государственной молодежной политике в Российской Федерации” как основополагающий фактор повышения эффективности реализации современной российской молодежной политики

Самохвалов
Николай Александрович

Аспирант Московского
государственного гуманитарного
университета имени М.А. Шолохова,
преподаватель кафедры гражданского
права Балаковского филиала РАНХиГС
e-mail: nikolai-samohvalov@yandex.ru

Nikolai A. Samohvalov

A post graduate student of Moscow State
University named after Sholohov, a lecturer
of the department of Civil Law of Balakovo
branch of RANEPA

e-mail: nikolai-samohvalov@yandex.ru

УДК 323.22/.28

Federal law “About the state youth policy in the Russian Federation” as the fundamental factor of improving efficiency of its implementation

В данной статье автор анализирует нормативно-правовое регулирование государственной молодежной политики в РФ. По результатам проведенного анализа, автор приходит к выводу, что в данной области имеется ряд проблемных аспектов, ключевым из которых является отсутствие единого Федерального закона «О государственной молодежной политике в РФ» и приводит ряд аргументов в пользу принятия указанного закона.

Ключевые слова и словосочетания: государственная молодежная политика, молодежь, механизмы практической реализации государственной молодежной политики, Федеральный закон “О государственной молодежной политике в РФ”.

In this article, the author analyzes the legal regulation of state youth policy in the RF. Based on the analysis, the author comes to the conclusion that in this area there are a number of problematic aspects, the key of which is the lack of a unified Federal Law «On State Youth Policy of the Russian Federation» and cites a number of arguments in favor of the adoption of the law as a fundamental factor in effective practice implementation of state youth policy in modern Russia.

Key words and word combinations: state youth policy, youth, the practical realization of the state youth policy, the Federal Law “On State Youth Policy of the Russian Federation”.

Прогрессивное развитие российского государства в современных условиях реальности, прежде всего, определяется эффективной деятельностью и взаимодействием структур и институтов гражданского общества и государства, активным участием россиян в социально-политической жизни нашей страны и, что, безусловно, немаловажно, высоким уровнем нормативно-правовой регламентации различных сфер общественной жизни. Объективно следует признать, что на сегодняшний день в России осуществляется модернизация различных сфер общественной жизни, при этом невозможно осуществить эффективный модернизационный процесс без дальнейшего обновления нормативно-правовой базы, которая призвана урегулировать общественные отношения.

Считаем, что одной наиболее важной детерминантой в деятельности органов государственной власти Российской Федерации различных уровней (федеральных и региональных) является эффективная реализация молодежной политики путем совершенствования института нормативно-правового регулирования, административно-управленческой системы, а также практических механизмов претворения в жизнь мер и

мероприятий, составляющих основу проводимой в России государственной молодежной политики. Высказанное нами предположение не является голословным, а подкрепляется следующими положениями:

- во-первых, молодежь - это социально-демографическая группа людей в возрасте от 14 до 30 лет, обладающая огромным скрытым потенциалом, который она может реализовать в различных сферах общественной жизни и представляющая собой стратегический ресурс для инновационного развития России;

- во-вторых, по официальным данным Федеральной службы государственной статистики (Росстата) в 2013 году в РФ насчитывалось 30,6 миллиона молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет, что составляет 21 % от общей численности населения России (для сравнения - в 2012 году молодых людей данной возрастной категории насчитывалось 31,6 миллиона человек, в 2011 году - молодых людей этого возраста насчитывалось 32,4 миллиона человек, а в 2009 году - 33,7 миллиона человек, что составляло 23 и 24 % соответственно). Несмотря на то что приведенные статистические данные свидетельствуют о неуклонном снижении численности молодежи, она составляет к настоящему времени весьма внушительный процент от общего количества граждан Российской Федерации[12];

- в-третьих, нельзя забывать, что молодые люди сегодня - это будущие родители, в скором времени способные решить демографическую проблему нашего государства, поэтому необходимо максимально оперативно отвечать требованиям молодого поколения россиян;

- в-четвертых, молодежь является наиболее активным слоем населения России.

Современная молодежь характеризуется активной мобильностью, участием в политико-правовых процессах, нежеланием быть просто инструментом в руках власти для достижения каких-либо целей, а напротив, стремлением к признанию собственной значимости и незаменимости. Именно поэтому российская молодежь сегодня как никогда считает себя неотъемлемым звеном гражданского общества в РФ.

Молодежная политика современной России в 21 веке проходит стадию формирования. Анализ политико-правовой литературы позволяет нам прийти к выводу о том, что вопрос о содержании молодежной политики, административно-управленческой системе и механизмах ее практической реализации, необходимости принятия одноименного федерального закона и иных проблемных аспектах в области государственной молодежной политики остается открытым.

Органы государственной власти в России, понимая всю значимость молодежи для прогрессивного развития российского государства, стремятся отвечать на запросы и требования молодых граждан, при этом отмечая приоритетную необходимость реализации государственной молодежной политики и ее нормативно-правовое регулирование. Остановимся подробнее на институте нормативно-правового регулирования российской государственной молодежной политики.

В Российской Федерации накоплен определенный пласт нормативных правовых актов, регулирующих государственную молодежную политику. В частности, к таковым, так или иначе, относятся: Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» [2]; Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» [3]; Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [4]; Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» [5]; Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [6]; Основы государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 года [7].

Следует признать, что нормативная правовая база регулирования государственной молодежной политики в Российской Федерации далеко не идеальна и требует дополнительного совершенствования. Кроме того, несмотря на то что в России приняты и действуют нормативные правовые акты, регулирующие государственную молодежную политику, все они содержат лишь абстрактные нормы, при этом парадокс состоит в том, что Федеральный закон отсутствует, а в подавляющем большинстве субъектов приняты и действуют региональные законы о государственной молодежной политике (на сегодняшний день региональные законы о молодежной политике действуют в 76 субъектах Российской Федерации) [8].

Проанализировав ряд региональных законов о молодежной политике, приходим к однозначному выводу о том, что они характеризуются значительной степенью дифференциации, то есть отличаются большим разнообразием правовых норм, закрепленных в них. Считаем, что вышеуказанное обстоятельство еще более актуализирует необходимость практической разработки и принятия единого Федерального закона «О государственной молодежной политике в Российской Федерации», который закрепил бы:

- единые подходы к сущности ее понимания;

- единые подходы к принципам, которыми должны руководствоваться органы государственной власти, отвечающие за управление российской молодежной политикой как на федеральном, так и на региональном уровнях власти;

- единые меры и механизмы практической реализации молодежной политики на территории нашего государства, таким образом обобщив накопленный опыт в данной сфере различными субъектами Российской Федерации, в которых действуют региональные законы о молодежной политике.

Основной закон нашего государства содержит отправные начала нормативно-правовой регламентации института государственной молодежной политики в России, которые закреплены в статьях 38, 39, 43 и 44 Конституции РФ. Это наиболее общие положения, на основе которых разрабатываются и принимаются все иные нормативные правовые акты, призванные регулировать государственную молодежную политику в России[1].

Особая потребность в разработке и последующем принятии закона о государственной молодежной политике обусловлена тем, что фактическим пробелом в области нормативно-правового регулирования государственной молодежной политики в России является отсутствие легального определения государственной молодежной политики как в Конституции РФ, так и в иных федеральных законах и нормативных правовых актах. При этом в современной России не выработан единый механизм по принятию и исполнению законов и подзаконных актов в сфере молодежной политики, так как создание подобного механизма на практике невозможно без принятия базового закона о государственной молодежной политике. К тому же разнородность правовых норм, закрепленных в законах субъектов о молодежной политике, совершенно не способствует эффективной практической реализации государственной молодежной политики, что, в свою очередь, не позволяет органам государственной власти в полной мере решать поставленные перед ними задачи.

При разработке законопроектов и нормативных актов в сфере молодежной политики важно исходить из того, чтобы в молодежи видеть не только и не столько потребителя материальных благ, не только и не столько ее социально защитить, сколько создать возможности для интенсивного, инициативного труда в собственных интересах и в интересах общества, для ее самосовершенствования, самореализации, пользования социальными благами за счет своего труда, инициативы, самоотдачи, знаний, потенциальных возможностей[9].

На сегодняшний день в Государственной Думе сформирована и действует рабочая группа, основной задачей которой является детальная разработка федерального законодательного акта о государственной молодежной политике в РФ. Однако следует напомнить, что в постсоветской России в конце 20 века Федеральный закон «Об основах государственной молодежной политики в РФ» был разработан и даже принят Государственной Думой Федерального Собрания РФ, но при этом на принятый закон было наложено президентское вето, которое российским парламентариям, к сожалению, преодолеть так и не удалось. Тезис о необходимости принятия Закона о государственной молодежной политике в России сохраняется как в деятельности тех или иных парламентских фракций («Единая Россия»), политических партий (КПРФ), так и в проектах Государственного Совета относительно перспектив развития государственной молодежной политики в России [10].

Считаем, что разработка и принятие законопроекта о молодежной политике принесет следующие позитивные моменты в сферу нормативно-правового регулирования государственной молодежной политики в России, при этом значительно повысив результативность работы органов государственной власти, отвечающих за практическую реализацию молодежной политики российского государства:

-принятие закона о государственной молодежной политике будет способствовать повышению эффективности правового регулирования, в частности, тех правовых норм, которые действуют на сегодняшний день в нашем государстве и затрагивают молодежь, путем закрепления в законе положения об их неотъемлемом исполнении и контроле за этим исполнением со стороны органов государственной власти;

- совершенно однозначно, что закон должен закрепить дефиниции таких понятий, как молодежь, государственная молодежная политика, механизм реализации государственной молодежной политики;

-предлагаемый к принятию закон о государственной молодежной политике в обязательном порядке должен придать правовой статус молодежной политике, обозначить ее место в общем внутривнутриполитическом курсе государства в качестве одной из важнейших составляющих, определить соотношение проводимой молодежной политики на федеральном, региональном и местном уровнях власти. Закон о государственной молодежной политике должен предусмотреть единый механизм реализации молодежной политики в Российской Федерации путем активного и слаженного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также институтов гражданского общества;

-в законе должна быть закреплена четкая административно-управленческая система государственных органов, ответственных за практическую реализацию государственной молодежной политики в России в

сочетании с мерами юридической ответственности и возможными негативными последствиями за непринятие должных мер по реализации молодежной политики либо по ее ненадлежащему исполнению.

Резюмируя вышесказанное, приходим к выводу, что однозначно назрела необходимость в принятии единого закона о государственной молодежной политике на федеральном уровне. Данная необходимость обусловлена безусловной значимостью молодежной политики для внутреннего политического курса российского государства и потребности в разработке и создании эффективного механизма ее реализации, что подчеркивается на самых высоких уровнях власти в современной России. В частности, хотелось бы процитировать слова Президента Российской Федерации Путина В.В., произнесенные им в рамках первого заседания организационного комитета по проведению года молодежи в России 29 февраля 2009 г.: «Когда мы говорим о молодежной политике, то имеем в виду целый комплекс экономических, социальных вопросов, проблем демографии, науки, образования, жилищной политики... Те, кому сегодня 15, 20, 30 лет, в 40 лет станут главными действующими лицами в нашей стране по реализации планов и проектов развития Российской Федерации, укрепления гражданского общества и его институтов»[11].

Негативным аспектом в области реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации, на наш взгляд, объективно следует признать разрозненность правовых норм законодательных актов субъектов о молодежной политике. Остается надеяться, что в ближайшее время закон о молодежной политике будет принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, что позволит решить выявленные недостатки и противоречия в сфере практической реализации государственной молодежной политики. Как следствие, учитывая тот факт, что молодежная политика является важнейшей составляющей внутривнутриполитического курса российской государственности на современном этапе, считаем возможным говорить о повышении эффективности политических процессов в Российской Федерации в целом.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.(с изменениями и дополнениями, внесёнными последующими федеральными конституционными законами)// [http:// base.garant.ru](http://base.garant.ru).
2. ФЗ от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»(с изменениями и дополнениями, внесёнными последующими федеральными законами)// [http:// base.garant.ru](http://base.garant.ru).
3. ФЗ от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»(с изменениями и дополнениями, внесёнными последующими федеральными законами)// [http:// base.garant.ru](http://base.garant.ru).
4. ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»(с изменениями и дополнениями, внесёнными последующими федеральными законами)/ [http:// base.garant.ru](http://base.garant.ru).
5. ФЗ от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»(с изменениями и дополнениями, внесёнными последующими федеральными законами)// [http:// base.garant.ru](http://base.garant.ru).
6. ФЗ от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями, внесёнными последующими федеральными законами)/ [http:// base.garant.ru](http://base.garant.ru).
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. №2403-р “Об утверждении Основ государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2025 года”// [http:// base.garant.ru](http://base.garant.ru).
8. Белоконев С.Ю. Система мер по повышению эффективности государственной молодежной политики. – Режим доступа<http://www.myshared.ru/slide/484085/>.
9. Головенко Д.В. Нормативно-правовые аспекты государственной молодежной политики// Проблемы социально-экономического развития Сибири, 2013. №1, с. 52.
10. Луков В.А. Закон о молодежи// Знание. Понимание. Умение, 2006.№2, с. 220.
11. Путин В.В. Речь Президента Российской Федерации на Первом заседании организационного комитета по проведению года молодежи в России 19 февраля 2009 г. – Режим доступа <http://www.kremlin.ru/transcripts/4834>.
12. Численность и состав населения: официальные данные Федеральной службы государственной статистики (Росстат). – Режим доступа [http:// www.gks.ru/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography](http://www.gks.ru/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography).

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Уголовно-правовая характеристика терроризма по законодательству Республики Казахстан: сравнительный анализ

Тинистанова
Салтанат Сайдахметовна

Кандидат исторических наук, доцент.
Заместитель декана по учебной и
воспитательной работе юридического
факультета Жетысуйского государственного
университета имени И. Жансугурова,
Республика Казахстан

e-mail: Tin_019@mail.ru

Saltanat S. Tinistanova

Candidate of Historical Sciences, an associate
professor, a deputy dean of the faculty of law
of Zhetysuisky State University named after I.
Zhansugurov, the Republic of Kazakhstan

e-mail: Tin_019@mail.ru

УДК 94(514)084.5

Legal description of terrorism under the legislation of the Republic of Kazakhstan: a comparative analysis

Настоящая работа рассматривает терроризм с точки зрения уголовно-правовой характеристики состава преступления, проблемные аспекты квалификации терроризма. Делается сравнительный анализ законодательства по борьбе с терроризмом и перспективы развития данного законодательства как в Казахстане, так и в других странах, стоящих перед такой глобальной проблемой как терроризм. Материалы работы можно использовать на практических занятиях, самостоятельной работе студента.

Ключевые слова и словосочетания: терроризм, террористический акт, безопасность, объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона терроризма, угроза, взрыв.

The article analyses the issue of terrorism and reveals issues of terrorism description. The author provides comparative analysis of the legislation aimed at fighting terrorism in Kazakhstan and other countries facing the same problem. The article can be used during tutorials and for self-instruction of students.

Key words and word combinations: terrorism, act of terrorism, safety, object, objective aspect, subject, subjective aspect of terrorism, threat, explosion.

Среди тревожных вопросов, стоящих ныне перед человечеством, все большее место занимает проблема терроризма. Терроризм - является одним из опаснейших преступлений против общественной безопасности и общественного порядка. Он характеризуется проявлением специфических антиобщественных действий, совершаемых общеопасными способами в основе чего лежит стремление субъекта (террориста) устрашения населения, нарушения общественной безопасности и дезорганизации общественного порядка, диктовать свои преступные требования и достигать свои асоциальные цели.

Терроризм, будучи многообъектным преступлением, посягает прежде всего на общественную безопасность, а так же на нормальное функционирование государственного управления, нарушая при этом общественный порядок и ставя под угрозу жизнь и здоровье многих граждан, что способно дестабилизировать социально-политическую обстановку в стране. Современная практика борьбы с преступностью показывает, что терроризм в его широком понимании и толковании может совершаться в разнообразных целях и различными по своим политическим убеждениям субъектами.

Как указывает ученый Е. Кайыржанов, объектом преступления является общественная безопасность в широком смысле этого слова, несколько умысел преступников направлен на создание обстановки страха, неуверенности у населения, чтобы таким образом оказать давление на власть, её отдельные органы или на должностных лиц с целью изменения их деятельности в интересах преступников. Дополнительными объектами могут быть собственность, жизнь, здоровье граждан их имущественные и политические интересы.

Как видно, тем объектом, которому, по мнению законодателя, причиняется наибольший вред актами терроризма, чаще всего признается общественная безопасность, однако, исходя из обстоятельств самого деяния, нарушение общественной безопасности выступает для террористов хотя и первоочередным, но фактически не основным, а вспомогательным действием, способом посягательства на другой объект в сложном составном преступлении. В связи с этим В.Ф. Антипенко обращает внимание на следующее: (общественная безопасность не может быть основным объектом терроризма... Запугивание при терроризме... выступает не самоцелью, а средством достижения цели, оказание влияния на основной объект, чем реализуется понуждение соответствующих лиц к выгодным для террористов решениям. Основным же объектом терроризма является национальные и наднациональные институты в (их различных вариантах), посягая на которые путем воздействия на непосредственный объект виновные лица достигают или стремятся достигнуть главной цели нарушения их неприкосновенности. Объективная сторона терроризма заключается в ряде активных действий предусмотренных частью первой статьи 233 Уголовного Кодекса Республики Казахстан, проявляется в двух формах: совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба, либо наступление иных общественно опасных последствий, угроза совершения указанных действий.

Разграничим по 3-м признакам.

1) Объективная сторона терроризма выражается в угрозе путем заявлений в СМИ, расклейки листовок угрожающего характера (и очень редко по телефону). Объективная сторона ст. 242, ложное сообщение о готовящемся террористическом акте взрыве, поджоге, делается устно (чаще всего по телефону), письменно или телеграммой, в правоохранительные органы, (МВД, КНБ), государственные или коммерческие организации, учреждения, учебные заведения, магазины, вокзалы, аэропорты. 2) Сообщение угроза в терроризме 233 чаще всего адресовано военным структурам, правительству, государству, а точнее его населению, то есть, здесь не определен круг лиц, против которых будет совершен террористический акт. 3) В статье 242. Ложное сообщение обычно делается по телефону, адресовано в большинстве случаев муниципальным или коммерческим организациям, государственным органам, руководителям предприятий, учреждений, организаций, а также отдельным гражданам, то есть, здесь, определенный круг людей, против которых готовится террористический акт.

При терроризме взрыв, поджог или иные действия должны носить такой характер при котором создается реальная угроза гибели людей (хотя бы одного человека) - это обязательный признак терроризма, а также причинение значительного имущественного ущерба как гражданам, так и государству или наступление таких общественно опасных последствий. Оконченным преступление считается с момента взрыва, поджога, разрушения или повреждения каких-либо объектов жизнеобеспечения населения, административных зданий, независимо от размера реального причинения вреда.

Субъект осознает содержание своего умысла, то есть совершения взрыва, поджога, или иных действий создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба или наступления иных общественно-опасных последствий, либо угрожает указанными действиями и желает так действовать.

Субъектом терроризма является : 1) Физическое лицо (человек)-будь это гражданин Республики Казахстан либо иностранцы или лица без гражданства. 2)Вменяемый 3) Достигший 14-летнего возраста. Вменяемость это психическое состояния лица, заключающее в его способности по состоянию психического здоровья, по уровню социального психологического развития и социализации, а также по возрасту осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий, руководить ими во время совершения преступления и нести в связи с этим уголовную ответственность. По общему правилу за совершение преступления уголовная ответственность наступает по достижении 16-летнего возраста. Но во 2-ой части статьи 15 Уголовного кодекса Республики Казахстан указывает, что за некоторые преступления уголовная ответственность наступает с 14-летнего возраста, куда входит и терроризм. В силу своей опасности и дезорганизованности общественного порядка, а также нормального функционирования государственного управления ставя под угрозу жизнь и здоровье многих граждан, что способно дестабилизировать социально-политическую обстановку в стране. Поэтому, законодатель решил, что несовершеннолетние лица, достигшие четырнадцатилетнего возраста достаточно готовы психологически и морально, а, следовательно, субъективно осознавать те запреты, которые устанавливаются законом и связаны с посягательством на личность и собственность.

Квалифицированные виды терроризма предусмотрены частью 2-ой статьи 233 Уголовного кодекса Республики Казахстан. Часть 2-ая. п. (а): «Группой лиц по предварительному сговору...» - это вторая форма соучастия согласно части 1 ст 31 Уголовного кодекса Республики Казахстан. Субъективная сторона терроризма характеризуется прямым умыслом и специальной целью. Субъект осознает содержание своего умысла, то есть совершения взрыва, поджога, или иных действий создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба или наступления иных общественно опасных последствий, либо угрожает указанными действиями и желает так действовать. Специальная цель выражается в нарушении общественной безопасности и устрашения населения либо оказать воздействия на принятие решений государственными органами.

Обязательным признаком терроризма по субъективной стороне является цель - нарушение общественной безопасности, устрашение населения либо оказание воздействия на принятия решений государственными органами. При чем, в Уголовном Кодексе указанная цель может заключаться не только в представленной в диспозиции статьи сочетании, но и в отдельном (одном, двух, из трех) варианте. Эти же цели, как в отдельности, так и в сочетании, обязательны для квалификации угрозы, но при этом не важно совершения акта терроризма.

Цель совершения - угроза общественной безопасности, а также Устрашение населения - характеризуется стремлением лица добиться возникновения в обществе состояния хаоса, появления у большого числа людей чувства опасности за свою жизнь, здоровье и сохранность имущества. Мотив совершения терроризма не имеет значения для квалификации преступления, но может учитываться при определении наказания. Мотивом может быть политический или экономический интерес, месть государству или отдельным его гражданам, стремлением добиться незаконного освобождения находящихся под стражей лиц, национальная или религиозная вражда и ненависть.

Новая геополитическая роль суверенного Казахстана предопределила активное его вхождение в мировое сообщество, одновременно поставив перед страной проблему нейтрализации внешних негативных факторов. Одним из таких шагов является принятие «Закона о борьбе с терроризмом». Законодательство о борьбе с терроризмом в нашей республике должно быть соотносимо с аналогичными законами других стран СНГ (Кыргызстан, Узбекистан и другие), со спецслужбами которых у нас заключены многосторонние и двухсторонние соглашения о взаимодействии, естественно с учетом нашего казахстанского законодательства и нашей обстановки.

Как указывает В. Жумаканов, в Уголовном законе Латвии при отсутствии состава диверсии ч. 1 ст.88 (терроризм) сформулирована следующим образом: «Взрывы поджоги или иные умышленные действия, направленные на уничтожение людей, причинение телесных повреждений или иного ущерба здоровью людей, уничтожение или повреждение предприятий, строений, нефти газопроводов, электролиний, путей и средств сообщения, телекоммуникационных сетей или иного имущества целью нанесение ущерба Латвийской Республики или ее жителям, а также совершенное с той же целью массовое отравление или распространение эпидемий и эпизоотии». В основном те же самые признаки характеризуют состав диверсии и в Уголовных Кодексах Республики Казахстан (ст.71), РФ (ст. 281), Украины (ст.160), Беларуси (ст. 360), Туркменистана (ст.173), Узбекистана (статья 161). В тоже время согласно части 1 статьи 155 Уголовного Кодекса Узбекистана предусматривающей ответственность за терроризм, под это понятие подпадают: «Действия, направленные на понуждение государства, международной организации, физического или юридического лица совершить или воздержаться от совершения какого-либо действия, соединенные с угрозой убийством или применением насилия, захватом или удержанием собственности или лица в качестве заложника, нападением на служебные помещения представительств иностранных государств или международных организаций, пользующихся международной защитой, на принадлежащие или арендуемые ими жилые помещения, в целях осложнения международных отношений, провокации, войны или дестабилизации обстановки в Республике Узбекистан». Здесь речь идет об ответственности за нападения на лиц или учреждения, пользующиеся международной защитой, но такого рода деяний в Уголовных Кодексах Республики Казахстан (ст. 63), РФ (ст.360), Украины (ст. 414), Беларуси (ст. 125), Туркменистана (ст. 170) предусмотрены в самостоятельном порядке отдельно от состава терроризма, тогда как под терроризмом согласно ст.233 Уголовного Кодекса Республики Казахстан, РФ (статья 205) и Туркменистана (статья 271), понимается совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Анализ научной юридической литературы, международных документов и уголовного законодательства ряда стран показывает, что терроризм как деяние представляет собой конкретный акт волевого поведения

для совершения или угрозы совершения общеопасных действий (взрывов, поджогов и т.п.), могущих повлечь гибель людей или иные тяжкие последствия и направленных на устрашение населения с целью понуждения государства, международной организации, физического или юридического лица или группы лиц к принятию какого-либо решения или отказу от него. Думается, что и конкретный состав терроризма должен содержать совокупность следующих признаков: совершение или угроза совершения общеопасных действий, направленность этих действий на устрашение населения; наличие цели оказания влияния на принятие решения органами власти, международной организацией, физическим или юридическим лицом или группой лиц. Отсутствие хотя бы одного из указанных признаков должно свидетельствовать об отсутствии состава терроризма, хотя бы деяние по многим показателям и было сходно с терроризмом.

Законодательные формулировки терроризма не охватывают все случаи возможного совершения таких особо опасных деяний, например, составы терроризма, предусмотренные статьей 233 Уголовного Кодекса Республики Казахстан, статье 205 УК РФ и статья 271 Уголовного Кодекса Туркменистана, согласно которым общественная опасность может быть вообще единственным объектом преступления, а из числа фактически основных объектов преступления указывается лишь на деятельность органов власти и то в факультативном порядке. Но при таком подходе к конструированию состава не только упускаются признаки фактически основных объектов, но и порождается несоответствие состава терроризма с составом преступлений с признаками терроризирования, согласно которым насилие или угроза применения насилия либо иные действия служат не самоцелью, а средством достижения цели понуждения к совершению какого-либо действия либо отказу от него и которые содержат признаки двух обязательных объектов основного и дополнительного, а во многих случаях дополнительно-факультативного. Поэтому терроризм, будучи ядром преступлений с признаками терроризирования, должен быть максимально приближен по конструкции своего состава к родственным составам, и одним из этапов в этом направлении, по всей видимости, должно быть определенное «усложнение» признаков объекта терроризма и формулирование его как сложного состава с признаками двух обязательных (основного и дополнительного) и дополнительных факультативных объектов.

Для того чтобы борьба с терроризмом была эффективной, необходимо следующее: уголовно-правовая регламентация всего спектра мер по борьбе с терроризмом с четкой концепцией, способной к эффективному применению на практике; изменение уголовно-правовой основы борьбы с терроризмом – внести жесточайшие меры наказания за терроризм в Уголовный кодекс Республики Казахстан; создание антитеррористического центра координации деятельности правоохранительных органов и других ведомств для решения задач по борьбе с терроризмом; вывести СМИ (особенно телевидения) из списка объективных орудий, рекламирующих идеи террористов и самих террористов. Обозначить границы взаимоотношения власти и СМИ. Запад уже определился в этом вопросе - цензура необходима. Мы должны определить взаимоотношения СМИ и властей в освещении терроризма. В заключение хотелось бы отметить, что, чтобы успешно бороться с террористической деятельностью, необходимо не только правильно оценивать вероятность избрания того или иного предмета в качестве преступных посягательств и принимать своевременные меры к его защите, но и предпринимать упреждающие действия. Для этого немаловажное значение имеет знание не только структуры и видов террористической деятельности, но и конкретных целей тех или иных террористических и экстремистских организаций. С другой стороны, огромное практическое значение имеет рациональное разграничение сфер деятельности между правоохранительными органами, Министерства внутренних дел, а также эффективное взаимодействие с российскими партнерами, а также специальными службами иностранных государств с целью обеспечения безопасности государства, общества и личности в области борьбы с терроризмом.

Библиографический список:

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан // Правовая информационная система «параграф», 2014.
2. Антипенко В.Ф. Понятие терроризма (криминально-правовые назначения) // Право Украины-1999- № 2- С 93.
3. В.П. Емельянов. Проблемы уголовно-правовой борьбы с терроризмом // Государство и право, №3.-2000.- С. 84-91.
4. Жумаканов В. Об отдельных аспектах борьбы с терроризмом в Республике Казахстан // Право и государство.- №3(18).- 2000.- С. 60-61.
5. Каиржанов Е.О. Уголовное право РК. Общая часть. Алматы: Юридическая литература, 2009.
6. Емельянов. В.П. Проблемы ответственности за международный Терроризм // Государство и право, 2000.- №1.- С. 70-77.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ

Налоговые преференции в рамках специальных налоговых режимах

Абашева
Наталья Сергеевна

Кандидат экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой экономики и
управления Кировского филиала
РАНХиГС

e-mail: dart1801@mail.ru

Natalia S. Abasheva

Candidate of Economic Sciences, associate
professor, head of the department of
Economics and Management of Kirov
branch of RANEPA

e-mail: dart1801@mail.ru

УДК 336.22

Tax preferences under the special tax regimes

В статье представлена оценка правоприменительной практики налогообложения сельхозтоваропроизводителей в Российской Федерации, при этом критическому анализу подвергнута действующая методология применения специального налогового режима – единого сельскохозяйственного налога. Выводы автора основаны на исследовании проблематики налогообложения хозяйств одного из муниципальных образований Кировской области. Работа содержит ряд рекомендаций по оптимизации действующих механизмов налогообложения субъектов отрасли сельскохозяйственного производства.

Ключевые слова и словосочетания:
сельхозтоваропроизводители, налоговые преференции, общепринятый режим налогообложения, специальные налоговые режимы, единый сельскохозяйственный налог, элементы налогообложения, налоговая нагрузка.

The article presents an estimation of the law enforcement practice of taxation of agricultural producers in the Russian Federation and provides critical analysis of the current methodology for applying the special tax regime - the single agricultural tax. The author makes conclusions based on the study of the problems of taxation of farms of one of the municipalities of Kirov region. The work contains a number of recommendations on optimization of the existing mechanisms of taxation of agricultural production.

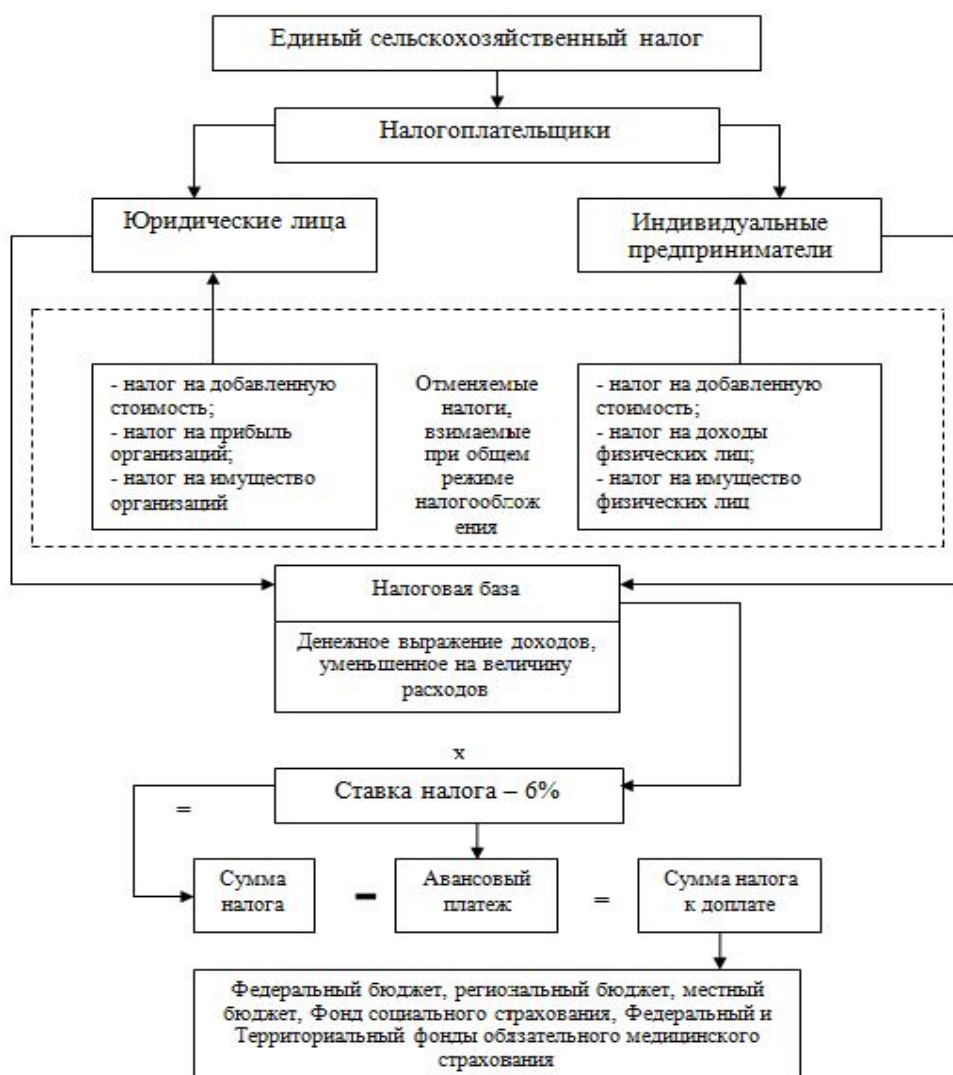
Key words and word combinations: agricultural producers, tax preferences, common tax regime, special tax regimes, single agricultural tax, elements of taxation, tax burden.

Действующее в настоящее время налоговое законодательство предусматривает существование двух режимов налогообложения – общепринятого и специальных, одним из которых выступает система налогообложения сельхозтоваропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)).

Введение специальных налоговых режимов в современную хозяйственную практику изначально преследовало достижение четко определенных целей государственной налоговой политики, например, поддержку субъектов малого предпринимательства (в рамках упрощенной системы налогообложения УСН), обеспечение бюджетных доходов от субъектов хозяйствования, оперирующих в сфере преимущественно наличного денежного оборота (в рамках системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности ЕНВД). Учитывая необходимость усиления регулирующего воздействия со стороны государства на развитие отрасли сельскохозяйственного производства, реализацию комплекса мер по оказанию государственной поддержки в повышении эффективности функционирования ее субъектов, в числе специальных налоговых режимов был предусмотрен режим с взиманием единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН).

Плательщиками ЕСХН признаются организации или индивидуальные предприниматели, производящие сельскохозяйственную продукцию, осуществляющие ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) и реализующие эту продукцию. При этом должно соблюдаться условие: в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) таких организаций и индивидуальных предпринимателей доля дохода от реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции, включая продукцию ее первичной переработки, произведенную ими из сельскохозяйственного сырья собственного производства, должна составлять не менее 70 процентов. Согласно ст. 346.4 НК РФ объектом налогообложения признаются доходы, уменьшенные на величину расходов. В силу ст. 346.8 НК РФ налоговая ставка единого сельскохозяйственного налога устанавливается в размере 6 процентов.

Элементы налогообложения по ЕСХН представлены на рисунке 1.



Серьезные налоговые преференции по данному налогу в виде отмены им трех налогов, взимаемых в рамках общепринятого режима налогообложения, безусловно, наряду с введенным алгоритмом исчисления налоговой базы, льготной налоговой ставкой, должны были бы обеспечить предпочтительность его использования сельскохозяйственными товаропроизводителями, учитывая добровольный характер перехода на данный спецрежим.

Однако далее мы постараемся доказать, почему имеющаяся статистика выбора режимов налогообложения субъектами хозяйствования данного сектора экономики свидетельствует об обратном, и проиллюстрируем это на основе анализа системы финансовых отношений конкретных хозяйств Котельничского района Кировской области.

В Котельничском районе в настоящее время функционирует 21 сельхозтоваропроизводитель. В таблице 1 представлена динамика применяемых налоговых режимов сельхозтоваропроизводителями района.

Таблица 1 Динамика использования режимов налогообложения сельхозтоваропроизводителями Котельничского района Кировской области в 2011-2013 г.г.

Режим налогообложения	2011	2012	2013	темп роста 2013 к 2011 (%)
Общий режим налогообложения:				
- всего, ед.	6	9	10	167
- уд.вес, %	28,6	42,9	47,6	x
ЕСХН:				
- всего, ед.	15	12	11	73
- уд.вес, %	71,4	57,1	52,4	x

Как видно из приведенной таблицы, сельскохозяйственные товаропроизводители района начинают постепенно отказываться от применения спецрежима. Для объяснения данной ситуации обратимся к расчету налоговой нагрузки в рамках альтернативного подхода к использованию налоговых режимов.

Для проведения сравнительной экономической характеристики различных режимов налогообложения в качестве примера было взято сельскохозяйственное предприятие – колхоз «Искра» Котельничского района Кировской области.

Таблица 2 Сравнительный анализ налоговой и прочей обязательной нагрузки при применении общепринятого режима налогообложения и ЕСХН колхозом «Искра» Котельничского района Кировской области (при прочих равных условиях в фактических данных 2013 г. и нормативных условиях 2014 г.).

Наименование показателей	Общепринятый режим налогообложения	ЕСХН
Выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за минусом налогов на добавленную стоимость, акцизов и аналогичных обязательных платежей)	1 55248	1 70773
Себестоимость проданных товаров, продукции, работ, услуг	1 36752	1 45063
Доля дохода от реализации произведенной с/х продукции, включая продукцию переработки, к общему доходу от реализации товаров (работ, услуг) (%)	86	86
Начислено налога на добавленную стоимость	16905	освобождены
Возмещено налога на добавленную стоимость	18086	x
Начислено налога на имущество организаций	освобождены	освобождены
Начислено транспортного налога	освобождены	льгота
Начислено налога на прибыль организаций	льгота	освобождены
Начислено страховых взносов в государственные внебюджетные фонды	8436	8436
Налогооблагаемая база ЕСХН	X	25710
Начислено ЕСХН	X	1543
ИТОГО налогов и иных обязательных платежей	7255	9979
Налоговая и прочая обязательная нагрузка, (в % к выручке)	4,7	5,8

По результатам расчетов мы видим, что при прочих равных условиях в фактических данных 2013 г. и нормативных условиях 2014 г. для данного предприятия наиболее эффективным было использование общего налогового режима, при котором экономия составила 2724 тыс. рублей в сравнении с ЕСХН.

Причинами данной ситуации явились, с одной стороны, утрата субъектами на спецрежимах льгот в рамках тарифов страховых взносов с 1 января 2011 года, а с другой стороны, серьезные налоговые послабления, которые сопровождают в настоящее время общепринятый режим налогообложения для субъектов данной отрасли. В нижеприведенной таблице (составлена по данным рассматриваемого хозяйства) представлен расчет налоговых преференций, которые сегодня предоставляет государство в рамках общепринятого режима налогообложения.

Таблица 3 Сравнительная динамика налоговой и прочей обязательной нагрузки колхоза «Искра» при наличии преференций и их отсутствии по общепринятому режиму налогообложения за период 2011-2013 годы (тыс. руб.).

Налоги и прочие обязательные платежи при общепринятом режиме налогообложения	2011 год		2012 год		2013 год	
	с преферен циями	в условиях отмены льгот	с преферен циями	в условиях отмены льгот	с префере нциями	в условиях отмены льгот
Налог на имущество организаций	0	2916	0	3178	0	3392
Транспортный налог	0	147	0	160	0	174
Налог на прибыль организаций	0	333	0	1987	0	3699
Обязательные страховые взносы в ПФ РФ	6865	6865	7167	7167	8436	8436
ИТОГО налогов и иных обязательных платежей	6033	10261	6214	12492	7255	15701

Итак, в анализируемом периоде при общепринятом режиме налогообложения действовал льготный режим для сельхозтоваропроизводителей по налогу на имущество организаций [1], по транспортному налогу [2] в рамках регионального законодательства и нулевая ставка для сельскохозяйственных товаропроизводителей по налогу на прибыль организаций. Кроме того, учитывая особенности предоставления преференций по общему режиму налогообложения и то, что различие ставок НДС по оборотам сельскохозяйственных предприятий и продукции других отраслей фактически приводит к возмещению сумм НДС из бюджета, налоговая и прочая обязательная нагрузка при общепринятом налоговом режиме даже теоретически окажется ниже, чем при спецрежиме. Проведенные нами расчеты и по другим субъектам хозяйствования данной отрасли района (ограничения по объему статьи не позволили привести их результаты) также свидетельствуют о том, что недостатки специального налогового режима для сельскохозяйственных товаропроизводителей в данной конкретной экономической ситуации проявляются системно.

Таким образом, можно сделать вывод о фактической «неконкурентоспособности» единого сельскохозяйственного налога в настоящее время. Общепринятый режим также со временем утратит свои преференции, но даже сегодня он предусматривает ограничения на пользование 0% ставкой по налогу на прибыль организациями индустриального типа. Однако, учитывая значимость отрасли сельскохозяйственного производства в контексте обеспечения продовольственной безопасности страны, необходима оптимизация системы государственного регулирования ею и, прежде всего, совершенствование системы налогового регулирования. Для оптимизации действующего механизма налогообложения субъектов отрасли сельскохозяйственного производства можно предложить следующие изменения.

1. В рамках общепринятого режима:

- для стимулирования обновления основных средств и применения современных технологий необходимо отменить преференции по уплате налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций и транспортного налога в том виде, в котором они существуют на данный момент, установив льготные ставки в зависимости от размера инвестиций в обновление основных производственных фондов, внедрение энергосберегающих технологий, увеличение ассортимента выпускаемой продукции, увеличение поголовья и улучшение породного состава крупного рогатого скота, улучшение плодородия почв и, особенно, внедрение технологий, позволяющих производить и выращивать экологически чистую и безопасную сельскохозяйственную продукцию;

- необходимо постепенно переносить центр тяжести налоговых поступлений в бюджеты всех уровней с преимущественного обложения труда и капитала на налоги за пользование природными ресурсами. По предложениям ряда специалистов [3], важнейшими условиями обоснованной системы налогообложения для сельского хозяйства должны стать ликвидация множественности налогов и платежей, снижение налогового бремени, повышение роли налогообложения земли как основного средства производства и природного ресурса. Расчет дифференцированных ставок для земельного налога для разных сельхозугодий должен производиться на базе натуральных критериев (а не на базе кадастрово-стоимостных оценок), в основе которых должны

находиться бонитеты почв в баллах. Речь идет о своеобразной «кадастрово-натуральной» схеме, при которой используются и балльная характеристика бонитетов почв, и балльная характеристика местоположения земель (при необходимости). Вследствие этого будет больше поступать денежных средств в местные бюджеты, а местные власти станут более заинтересованы в развитии своих сельхозтоваропроизводителей.

2. В рамках специального налогового режима (ЕСХН), необходимо:

- предоставить хозяйствующим субъектам право самостоятельно рассматривать и решать вопрос о включении в состав налоговых обязательств налога на добавленную стоимость;

- учитывая специфику аграрной отрасли, сезонный характер авансирования производства и извлечения доходов от реализации произведенной продукции, исполнение налоговых обязательств следует приурочивать к окончанию сельскохозяйственного года (после 1 октября) или финансового периода (после 1 января) по аналогии с нормами налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей в США и ЕС.

С целью стимулирования развития сельскохозяйственного производства и повышения его экономической эффективности необходимо совершенствовать налоговый механизм с учетом специфики данной отрасли. Специальный налоговый режим как одна из организационных форм налогового регулирования должен быть построен таким образом, чтобы механизм налогообложения, с одной стороны, обеспечивал налоговые поступления в бюджет, а с другой стороны – стимулировал данный вид деятельности, который государство решило перевести на особые условия налогообложения.

Библиографический список:

1. Закон Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области». Принят Законодательным Собранием Кировской области 27 сентября 2012 года// [http:// base.garant.ru](http://base.garant.ru).

2. Закон Кировской области «О транспортном налоге в Кировской области» от 28.11.2002 №114-ЗО(с изменениями и дополнениями, внесёнными последующими законами)// [http:// base.garant.ru](http://base.garant.ru).

3. В.А.Рассыпнов, Е.М.Соврикова Бонитировка почв как основа кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения// Вестник Алтайского государственного аграрного университета №11 (97), 2012, с.103-106.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ

Формирование оптимального ассортимента на рынке машиностроительной продукции

Беккалиева
Наталья Климентьевна

Кандидат экономических наук, декан
факультета государственно-правового
управления Балаковского филиала
РАНХиГС

Natalia K. Bekkalieva

Candidate of Economic Sciences, dean of the
faculty of legal foundation of Public Adminis-
tration of Balakovo branch of RANEPa

УДК 334

Forming of the optimum range of machine building products on the corresponding market

Проводится маркетинговый анализ рынка машиностроительной продукции. При этом основное внимание уделяется проблеме формирования оптимального ассортимента, вопросам анализа динамики рынка и структуры спроса.

Ключевые слова и словосочетания: оптимальный ассортимент, рынок машиностроительной продукции, модифицированная продукция, multifunctional изделия, машиностроительные предприятия.

The analysis of the machine-building products market is suggested. The main issue of the research is forming of the optimum range of the corresponding market products, analysis of the market dynamics and demand structure.

Key words and word combinations: optimum range, market of machine-building products, modified products, multifunctional products, machine-building enterprises.

Формирование оптимального ассортимента в условиях кризиса является актуальной задачей любого машиностроительного предприятия. Современный рынок определяет необходимый ему ассортимент, а задача предприятия - удовлетворить спрос лучше и эффективнее, чем конкуренты. При этом ассортимент продукции должен приносить прибыль длительный период времени и способствовать росту объема продаж.

Рационально сформированная ассортиментная политика ускоряет реализацию продукции, способствует сокращению затрат, времени на выбор и приобретение необходимого товара, а также способствует удовлетворению спроса потенциальных потребителей. Ассортимент выделяет отдельные виды товаров, их группы и создает условия для определения спроса, изучения, прогнозирования и планирования, учета и отчетности. Для формирования ассортимента предприятие осуществляет разработку ассортиментной концепции. Для правильного построения оптимальной ассортиментной структуры за основу берутся требования определенных потребительских групп.

Главная цель ассортиментных концепций - сориентировать предприятие на реализацию и продажу продукции, которая будет соответствовать имеющемуся спросу с учетом различных потребностей покупателей.

При этом учитываются различные показатели: многообразие видов товаров (с учетом типологии покупателя); уровень и соотношение цен на продукцию данной группы и данного вида; уровень и частота обновления ассортиментной группы.

Неоптимальная структура ассортимента оказывает непосредственное влияние на уровень прибыли, потерю выгодных конкурентных ниш на перспективных рынках и, как следствие, снижение экономической устойчивости предприятия. Рассматривая задачи по оптимизации товарного ассортимента, необходимо правильно оценить перспективность разработки новой продукции с учетом последствий влияния на деятельность компании продвижения на рынке нового товара.

При этом формирование оптимального ассортимента должно учитывать ряд факторов и условий, а также их взаимодействие с внешней и внутренней средой предприятия.



Рис. Условия формирования оптимального ассортимента.

Процесс обновления товарного ассортимента включает несколько этапов, на которых осуществляется оценка востребованности нового товара на рынке: Первый этап включает процесс анализа динамики рынка и структуры спроса (с установленной периодичностью инициируется процесс оптимизации).

При этом необходимо правильно определить структуру ассортимента, выделяя рациональную структуру выпускаемой продукции, основой которой является розничный ассортимент. В него входят групповая и внутригрупповая структура ассортимента товаров, а также количество разновидностей ассортимента, предлагаемое оптовому покупателю (min количество разновидностей товаров, которое должно быть постоянно на складах).

Рассчитывается коэффициент полноты ассортимента путём отношения фактического количества разновидностей товаров, имеющих в продаже, к количеству разновидностей товаров, предусмотренных ассортиментным перечнем:

$$K_{\Pi} = \frac{P_{\phi}}{P_{н}}$$

На втором этапе происходит финансовый анализ разработанных предложений. При этом учитываются финансовые возможности производства новой продукции с учетом ее влияния на существующий ассортимент и изменения прибыли организации.

При этом необходимо соотнести уровень прибыли, получаемый при текущем ассортименте:

$$\Pi = \sum_{i=1}^n [q_i (s_i - v_i)] - c,$$

с уровнем прибыли, получаемой в результате изменения или обновления ассортимента:

$$\Pi = R_{\epsilon} \sum_{i=1}^n \frac{S_i - V_i}{S_i} I_i - C$$

где

I_i – новая доля каждого изделия.

На третьем этапе утверждается окончательный вариант структуры ассортимента с включенной в его состав новой продукцией. Рабочая группа, в которую входят специалисты сбытового, экономического и других подразделений (производство, закупки, логистика), разрабатывает и согласовывает окончательный вариант решения по обновлению и оптимизации ассортимента продукции компании [2, с. 96].

На данном этапе можно произвести расчет оптимальной структуры ассортимента продукции, при котором производитель будет получать прибыль:

$$\Pi = \sum_{i=1}^n [q_i(s_i - v_i)] - c \rightarrow \max$$

Правильный расчет оптимальной структуры ассортимента позволяет предприятию выбрать наиболее рациональный и эффективный способ обновления и модернизации продукции.

Рассматривая деятельность машиностроительных предприятий в области формирования оптимального ассортимента продукции можно выделить различные способы их применения. Например, ОАО «Газаппарат» (Саратовская область) использует в своей практике ассортиментную концепцию путем разработки оптимальной ассортиментной структуры и товарного предложения.

При этом учитываются предпочтения и интересы различных потребительских групп. Разрабатываемая комплексная программа организационного и технического развития «Освоение новых изделий, повышение качества и долговечности продукции» направлена на формирование оптимальной структуры предприятия.

ОАО «Газаппарат» регулярно организует процесс формирования оптимального ассортимента путем производства ряда новых товаров, отвечающих по тем или иным характеристикам требованиям покупателей, с дополнительными или новыми функциями, как, например, производство экологически безопасной продукции, пользующейся высоким спросом со стороны промышленных предприятий: датчики загазованности, пожарные сигнализации, соединяемые при необходимости непосредственно с поставляемым газовым оборудованием. Данное производство позволило предприятию в условиях кризиса выйти на новые сегменты рынка и открыть новые каналы сбыта продукции.

Аналогичный опыт в области оптимизации ассортимента продукции путем его модернизации имеет предприятие ООО «ЭПО «Сигнал» (г. Энгельс, Саратовская область). Производство пластикового корпуса для газовых счетчиков вместо металлической поверхности требует меньше трудозатрат (труд одного рабочего за станком для обработки пресс-порошка сопоставим с трудом пяти рабочих в литейном цехе), что в конечном итоге способствует удешевлению процесса производства и снижению цены товара.

Все эти условия позволяют привлечь новых потребителей и выйти на новые рынки, расширяя рынки сбыта и уровень производства.

Так, например, выпускаемые ОАО «Нефтемаш» (Саратовская область) САПКОН насосы имеют моторы редукторов, отличающиеся друг от друга ходами и КПД в зависимости от типа агрегата.

Благодаря применению принципов агрегатирования и унифицирования, возможна оптимизация ассортимента продукции путем модификации изделия за счет проведения элементарной замены мотора редуктора, например, с подачей 1,6 л/ч на мотор с подачей 0,8 л/ч. Таким образом, фактическая замена практически равных по конструкции моторов приводит к изменению КПД агрегата.

В настоящее время большинство машиностроительных предприятий в области стремятся к созданию новых, многофункциональных изделий, которые могут сочетать в себе функции двух или более независимых конструкций, способных в большей степени удовлетворять требованиям потребителей, благодаря совершенствованию их качественных показателей, а также облегчать работу с этим оборудованием, делая её более простой и комфортной. Так, на предприятии г. Саратова ОАО «Сарэнергомаш» происходит регулярный процесс формирования оптимального ассортимента путем создания новых многофункциональных изделий, путем объединения конструкторских узлов и функций других, уже производимых установок. Если ранее завод

выпускал солерастворители и фильтры, предназначенные для смягчения воды, то покупателю необходимо было приобретать оба вида оборудования. Модифицированная новая продукция – блочные водоподготовительные установки - объединила в себе функциональные элементы двух независимых агрегатов и позволила эффективно оптимизировать товарный ассортимент.

Таким образом, машиностроительные предприятия в целях обеспечения собственного конкурентного положения на рынке должны постоянно обновлять существующий товарный ассортимент, что позволит им обеспечивать оптимальную структуру производства, постоянный сбыт и стабильную прибыль.

Библиографический список:

- 1.Бурцев, В.В. Внутренний контроль сбытовой деятельности предприятий в современных условиях хозяйствования / В.В.Бурцев // Менеджмент в России и за рубежом.- 2001.- №6.-138с.
- 2.Кохно П.А., Микрюков В.А., Коморов С.Е. Менеджмент. М.: Издательство «Финансы и статистика», 1993. – С. 96-100.
- 3.Капп Т.О. Совершенствование маркетинговой деятельности по сбыту подшипниковой продукции в условиях нестабильной экономики: диссертация кандидата экономических наук: 08.00.05.: защищена 25.01.11 : утв. 18.07.11 / Капп Т.О. М. 2011.-165с.
- 4.Липсиц И.В., Вигдорчик Е.А. Маркетинговые стратегии для российских компаний / И.В. Липсиц. - М.: ГУ ВШЭ, 2006.-184с.
- 5.Наймарк Ю.Ю. Теория организации машиностроительного производства (Основы, формы и методы организации производства): Учеб. Пособие. – М.: МИУ, 1985.
- 6.Никиткин В.В., Гурова И.В. Роль маркетинговых исследований в разработках стратегии выведения нового продукта на рынок// Маркетинг в России и за рубежом.– 1999.–№ 4.–С.13-18.
- 7.Рыбченко С.А., Евстигнеева Т.В. Методы стимулирования сбыта / С.А. Рыбченко, Т.В. Евстигнеева. - Ульяновск: УлГТУ, 2007.-184с.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ

Проекции взаимодействия механизмов влияния на сбалансированное развитие предприятия

Калмакова
Надежда Александровна

Кандидат экономических наук,
заведующий кафедрой экономики и
финансов Челябинского филиала
Финансового университета при
Правительстве РФ

e-mail: nakalmakova@mail.ru

Nadezda A. Kalmakova

Candidate of Economic Sciences, head
of the department of Economics and
Finance of Cheliabinsk branch of the
Financial University under the Govern-
ment of the Russian Federation

e-mail: nakalmakova@mail.ru

УДК 338.2

The projection of the interaction mechanisms impact on the balanced development of the enterprise

На сбалансированное развитие предприятия в значительной мере влияют механизмы организации экономики и процессы трансформации этого влияния. Моделирование сложных процессов совершенствования управления экономикой, оптимизации организационных структур, комплексного управления развитием предприятий перспективно реализовывать в виде соответствующего способа структурного и системного анализа в форме критериального подхода к управлению экономикой и сбалансированным развитием промышленного предприятия.

Ключевые слова и словосочетания: сбалансированное развитие, промышленное предприятие, модель, баланс, управление.

The mechanisms of the economy and the processes of its transformation influence the balanced development of the enterprise. Modeling of complex processes of improving economy management, optimization of organizational structures, integrated management of sustainable development of enterprises can be realized through the corresponding way of comprehensive analysis in the form of criteria approach

Key words and word combinations: balanced development, industrial enterprise, model, balance sheet, management.

В настоящих экономических условиях все более актуальным становятся цели соблюдения баланса интересов государства и организаций, между различными ресурсами, используемыми в развитии, между интересами стейкхолдеров и других участников взаимодействия. Это обусловлено тем, что эффективные экономические и производственные процессы изменяются и трансформируются, и все в большей степени приобретают признаки самоорганизации и постиндустриальные характеристики, все больше ориентируются на инновации[1]. При организации моделирования сложных процессов, например, процессов совершенствования управления экономикой, оптимизации организационных структур, комплексного управления сбалансированным развитием предприятий, развитие самоорганизации, возможно, реализуется в виде соответствующего способа структурного и системного анализа[2,3,4] в форме четырехкритериального подхода к управлению экономикой сбалансированного развития промышленного предприятия. Так, в условиях плановой экономики, централизованного распределения ресурсов и даже в смешанной экономике с достаточно ярко выраженной композицией директивного распределения значительный объем ресурсов не обменивается, а распределяется[5].

Процессу потребления ресурсов предшествует уже не механизм обмена, а процесс распределения ранее зарезервированных материальных ценностей или произведенных товаров в оперативном периоде. При производстве и реализации товаров в рыночном хозяйстве процесс обмена равнозначен процессу вхождения в потребление. Несколько другое наблюдается в условиях транзитивной экономики, применения санкций, плановой

и смешанной моделях хозяйства и управления сбалансированным развитием промышленных предприятий, применительно к которым в условиях реализации продукции и произведенных материальных ценностей в течение оперативного периода необходимо:

1. Определять взаимодействие процесса потребления ресурсов с производством продукции и определять предметную взаимосвязь пропорционального соответствия их друг другу. 2. Выделять отличия способов оптимизации процесса формирования и управления производством, запасами, потребления материальных ресурсов, процессов обмена и распределения материальных ценностей; 3. Учитывать существование четырех качественно различных моделей управления экономикой и сбалансированным развитием промышленного предприятия в условиях обеспечения потребителей – рыночной модели управления экономикой и запасами, ориентированной на реализацию товаров на рынке, смешанной модели управления экономикой и сбалансированным развитием предприятия модели, нацеленной на непосредственное удовлетворение потребителей.

В процессе осуществления	1. Рыночная модель управления экономикой и сбалансированным развитием	
	1.1.	Текущей производственной деятельности
	1.2.	Конкурентных взаимодействий
	1.3.	Сезонных колебаний поставок и сбыта
	1.4.	Маркетинговых действий, ценового мониторинга
	1.5.	Ассортиментной переориентации
	1.6.	Изменения в объемах производства, снабжения, сбыта и др.
В процессе осуществления	2. Плановая модель управления сбалансированным развитием предприятия	
	2.1.	Государственного заказа и программ
	2.2.	Заказа регионами
	2.3.	Муниципального заказа
	2.4.	Внешнеэкономической торговой деятельности по продаже военной техники и вооружения
	2.5.	Государственной социально-экономической адресной помощи малоимущим и отдельным категориям граждан
	2.6.	Ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и др.
В процессе осуществления	3. Модель управления сбалансированным развитием предприятия в условиях транзитивной экономики и санкций	
	3.1.	Государственного регулирования заказа и программ поддержки
	3.2.	Заказа регионами продукции, подвергнутых санкциям предприятий
	3.3.	Муниципального заказа продукции
	3.4.	Переход на полное самообеспечение деятельности ресурсами, замена комплектующих, поставляемых из стран, применивших санкции
	3.5.	Корректировка планов развития
	3.6.	Снижение последствий применения санкций и др.
В процессе осуществления	4. Комбинированная модель управления сбалансированным развитием промышленного предприятия	
	4.1.	Расширения производства, создания инновационного продукта и технологий в условиях рефинансирования проектов из Федерального бюджета и целевая поддержка государством бизнес-проектов
	4.2.	Поставок продукции и ресурсов с федеральных центров и складов регионального уровня в связи с резким увеличением спроса или экономическим спадом в экономике и кризисе
	4.3.	Расширения деятельности в связи с увеличением бюджетного финансирования
	4.4.	Стратегии расширения присутствия государства в собственности предприятий, продукция или деятельность которых обеспечивают экономическую и национальную безопасность
	4.5.	Межгосударственных экономических проектов с участием бизнеса и др.

Рис. 1. Система четырехкритериального подхода к управлению сбалансированным развитием промышленного предприятия

В этой проекции решения задач имеет место взаимодействие четырех механизмов: а) развития предприятия в условиях динамичности и активности рыночных механизмов, ориентированных на принципы рынка, на спрос и

прибыль; б) развития предприятия на основе детерминизма, то есть плано-распределительных процессов, реализуемых частично через распределение ресурсов с использованием рынка, частично – непосредственно; в) развития предприятия в соответствии с фаворитизацией взаимодействия рыночных и директивных рычагов регулирования экономики; г) развития предприятия в условиях транзитивной экономики, в условиях применения санкций.

В условиях взаимодействия четырех рассматриваемых механизмов содержатся проявления, имеющие различное содержание, что препятствует поэлементному распознаванию приведенных выше механизмов. С условием необходимости полного и содержательного понимания этих механизмов каждый из них выделен и сгруппирован в кратком содержании процессов и частично характеризует смысл, содержание и специфику управления экономикой и запасами.

Условия функционирования экономики страны опосредуют продвижение ресурсов от производителя к потребителю. Конкурентная среда требует постоянного соприкосновения интересов находящихся на рынке субъектов хозяйствования, данные взаимоотношения похожи на перевернутый конус или водоворот, на каждом витке водоворота конкуренция приводит к «вытеснению» с рынка не выдержавших конкуренции субъектов хозяйствования, возрастанию доминирования и росту влияния тех, кто выстоял в условиях конкурентного противостояния. Этому соответствуют следующие промежуточные выводы: Возрастает концентрация ресурсов страны у все более узкого круга субъектов хозяйствования в период снижения экономической активности под влиянием экономического кризиса; Сосредоточение ресурсов у узкого круга хозяйствующих субъектов осуществляется на основе увеличивающегося объема производства или влияния на рынке продаж; Сосредоточение средств производства и финансовых ресурсов у узкого круга хозяйствующих субъектов или стран периодически приводит хозяйство страны (стран) и мировое хозяйство к экономическим кризисам, последствия экономического кризиса в настоящее время будут усиливаться до тех пор, пока не будут осуществлены жесткие антикризисные меры, основанные на построении смешанной экономики; Внедрение государством системы перераспределения ВВП является ответом стихийному рыночному обмену в условиях конкуренции; Обогащение небольшого количества государств, субъектов хозяйствования и акционеров (собственников) приводит к образованию монополистов как в производственной среде, так и в торговле; Усиление влияния производителя приводит к монополизации рынка и, например, к ценовому диктату, скрывая свои увеличивающиеся издержки вследствие действия «эффекта масштаба», монополизация торговли приводит в том числе и к ценовому давлению на небольших производителей и диктату сетей; Создаются серьезные предпосылки для поиска эффективной модели балансирования интересов в сферах производства, обращения и потребления, один из вариантов - усиление важности сохранения между участниками экономических процессов баланса интересов.

Таким образом, рыночная модель управления экономикой и сбалансированным развитием промышленного предприятия вследствие своего развития и реальных поправок проецирует противоречие, осуществляющееся в двух основных перспективах – в процессе монополизации рынка и в процессе антикризисного участия государства в механизмах рынка с формированием, распределением и перераспределением ВВП. Рыночные процессы в экономической системе государства не исчезают, а лишь трансформируются, создаются и развиваются директивные инструменты управления экономикой, сбалансированным развитием предприятия, формируется баланс производства и потребления. Создается взвешенная комбинированная четырехкритериальная модель управления экономикой и сбалансированным развитием предприятия с усилением рычага влияния государства для решения государственных задач, для поддержания производственной, хозяйственной активности в условиях транзитивной экономики, кризиса, санкций, для управления эффективно применять системные, комплексные, комбинированные способы к определению перспектив сбалансированного развития и решения проблем достижения докризисных показателей в деятельности промышленного предприятия.

Библиографический список:

1. Соблиров А.А. Формирование и развитие сбалансированного управления организацией. М.: РАНХиГС, 2011.
2. Закономерности целеобразования в экономических системах / Ю.И. Черняк // В кн. Информация и модели структур управления. - М.: Наука, 1972.
3. Основы теории систем и системного анализа / В.Н. Волкова, А.А. Денисов. - СПб.: Изд-во СПбГТУ, 1997.
4. Теория систем и системный анализ в управлении организациями / под ред. В.Н. Волковой и А.А. Емельянова. - М.: Финансы и статистика; ИНФРА-М, 2009.
5. Брагин Н.И. Взаимодействия рыночных механизмов и экономической активности государства в системе общественного воспроизводства (теоретико-методологический аспект) / Н.И. Брагин. М., 2001.

К вопросам совершенствования информационно-документационного обеспечения управления организацией на современном этапе

Очкур
Галина Викторовна

Кандидат технических наук, заведующий
кафедрой информационного и
документационного обеспечения
управления Балаковского филиала
РАНХиГС

e-mail: tudvaseva@mail.ru

Galina V. Ochkur

Candidate of Technical Sciences, head of
the department of Information and Docu-
ment Management of Balakovo branch of
RANEPA

e-mail: tudvaseva@mail.ru

УДК 651.011.42

For the improvement of information and documentation management organization at the present stage

В статье рассмотрены основные вопросы
информационно-документационного обеспечения управления
организацией и приведены рекомендации по их решению.

Ключевые слова и словосочетания: документационное
обеспечение управления, организация службы
документационного обеспечения управления..

The article considers the main issues of information and
documentation management organization and provides recommen-
dations for their solution.

Key words and word combinations: documentation man-
agement; organization of service of document management.

Информационно-документационное обеспечение управления любой организации является сегодня важнейшей обслуживающей функцией управления, которая имеет свои специфические задачи и должна выполняться самостоятельным, организационно-обособленным структурным подразделением – службой документационного обеспечения управления (ДОУ). На службу ДОУ возлагаются организация и совершенствование системы документационного обеспечения управления в организации, контроль за соблюдением установленных правил работы с документами, методическое руководство работой с документами и применение современных информационных технологий в работе с документами.

Проблемы совершенствования организации службы ДОУ являются одними из наиболее актуальных в современном документоведении. От правильной организации службы ДОУ во многом зависит качественное выполнение организацией ее управленческих функций и задач, эффективность всего процесса управления.

Кроме того, в настоящее время в документационном обеспечении происходят большие изменения, вызванные целым рядом факторов, среди которых наиболее значимыми являются:

- изменение законодательства в сфере информации и до-кументации;
 - изменение технологии создания, обработки, хранения и использования документов (применение в процессах управления документами компьютерной техники, автоматизация делопроизводственных процессов, внедрение и применение систем электронного документооборота и электронных документов);
 - изменения в организации управленческих процессов, которые могут быть вызваны различными причинами
- как изменением организационно-правовой формы организации или ее подведомственности, так и внедрением

системы менеджмента качества, или иными причинами.

Естественно, эти изменения отражаются на организации деятельности служб ДОУ и выражаются в изменении задач и функций этого подразделения, в организационно-функциональной структуре службы ДОУ, требованиях, предъявляемых к делопроизводственному персоналу.

Рассматриваемым вопросам в настоящее время уделяется много внимания, в связи с чем они подробно описаны у таких авторов, как Кузнецова Т.В., Санкина Л.В., Быкова Т.А., Румынина Л.А., Янковая В. Ф. и др.

Цели, задачи и функции службы ДОУ, ее права и ответственность, взаимоотношения со структурными подразделениями полностью регламентированы общими требованиями к документам и службам документационного обеспечения. Служба документационного обеспечения управления в своей работе наряду с общегосударственными нормативными документами должна использовать целый комплекс локальных нормативных актов и методических материалов. Однако в настоящее время большинство этих документов отсутствует в организации, несмотря на то, что законодательством установлено обязательство разработки и использования их в деятельности службы ДОУ. Это обусловлено отсутствием контроля за наличием и использованием этих документов, а также недостаточным вниманием руководства к данному вопросу.

Проанализировав процесс и правила организации службы документационного обеспечения управления, ее цель, задачи, функции, должностной и численный состав, нормативную регламентацию, можно сделать вывод о том, что в каждом конкретном случае выбор организационной формы работы с документами остается прерогативой самой службы ДОУ и руководства конкретной организации. Решение этого вопроса связано с первоначальной организацией службы ДОУ. Форму организации делопроизводства выбирают с учетом размера учреждения, объема документооборота, состава структурных подразделений. Наиболее рациональной формой организации отдельных делопроизводственных процессов и операций является централизация, поскольку она позволяет снизить стоимость делопроизводственных операций, улучшить организацию труда делопроизводственного персонала, обеспечить взаимозаменяемость работников, обеспечить единство организационного и методического руководства. Однако, в современных условиях полностью централизовать делопроизводственное обслуживание можно только в сравнительно небольших учреждениях с объемом документооборота до 10 тысяч документов в год.

На современном этапе служба ДОУ в подавляющем большинстве случаев входит в структуру другого подразделения и имеет широкий спектр наименований. Лишь в отдельных случаях она является самостоятельным подразделением. Если объем документооборота учреждения составляет более 10 тысяч документов в год, то для эффективной организации работы с документами необходимо создание службы ДОУ как отдельного подразделения. В составе функциональной деятельности службы ДОУ должны присутствовать функции общие управленческие и функции специфические, обеспечивающие реализацию целей и задач службы ДОУ. В результате служба ДОУ берет на себя весь комплекс работ по информационно - документационному, административно – хозяйственному, материально – техническому обслуживанию управленческой деятельности организации.

Другим важным вопросом при организации службы ДОУ является формирование штата делопроизводственных работников в организациях и учреждениях, исходя из реальных возможностей конкретной организации. Часто это приводит к неправильному распределению делопроизводственных функций между сотрудниками службы ДОУ, либо часть этих функций распределяется на сотрудников других структурных подразделений. Поэтому при определении численного и должностного состава необходимо особое внимание уделять нормативным документам, регламентирующим данные вопросы, четко определять функции по ДОУ, рационально распределять их между сотрудниками службы ДОУ.

Кроме того, для оптимизации деятельности службы ДОУ следует обратить внимание на автоматизированные системы управления. Основным назначением таких систем является внедрение электронного документооборота с возможностью групповой работы над различными документами. Целями внедрения программного комплекса являются повышение эффективности труда сотрудников за счет комплексной автоматизации всех возможных видов деятельности организации - от первичной регистрации информации, внутреннего документооборота до более рациональной и экономичной организации хозяйственной деятельности организации. В настоящее время на рынке информационных продуктов представлено большое разнообразие подобных систем.

Однако следует отметить, что в структуре федеральных органов исполнительной власти в настоящее время отсутствует орган, наделенный соответствующими полномочиями по реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию и контролю, а также оказанию государственных услуг и

управлению государственным имуществом в сфере документационного обеспечения управления, в том числе электронного документооборота, что негативно сказывается на состоянии делопроизводства и внедрении современных информационных технологий в указанной сфере.

В общем случае, работы по оптимизации службы ДОУ включают в себя целый комплекс работ. Подготовительным этапом оптимизации службы ДОУ является изучение нормативно-правовых актов и организационно-распорядительных документов по вопросам документационного обеспечения управления, что придает юридически обоснованный характер всей последующей работе. Разработка проекта положения о службе ДОУ, как это предусмотрено ГСДОУ, должна производиться на основе примерного положения с учетом особенностей организации и специфики деятельности организации. Положение о службе ДОУ представляет собой документ, устанавливающий системно связанные между собой правила по вопросам, отнесенным к компетенции данного структурного подразделения. Функциональное назначение документа заключается в общей организационно-правовой регламентации повседневной деятельности службы ДОУ. Разработка проекта инструкции по документационному обеспечению управления обычно осуществляется на основе «Типовой инструкции по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти» с учетом соответствующих положений других нормативно-правовых и организационно-распорядительных документов по вопросам ДОУ, издаваемых в пределах своей компетенции федеральными, территориальными, отраслевыми, ведомственными и местными органами управления, решения которых обязательны для исполнения организацией.

В Инструкции по делопроизводству в соответствующих разделах должны найти отражение также вопросы применения средств автоматизации в процессах подготовки, регистрации, учета, контроля исполнения документов, а также выполнения других документационных работ. Аналогичным образом в инструкции закрепляются особенности внедрения автоматизированной системы документационного обеспечения управления при наличии в организации такой системы. Составление инструкции по делопроизводству - достаточно сложная и трудоемкая работа, поэтому можно рекомендовать секретарям руководителей организаций обращаться за консультацией в государственные архивные учреждения, которые оказывают подобные услуги на договорной основе.

Разработка проектов должностных инструкций работника службы ДОУ производится на основании «Квалификационного справочника должностей служащих». Должностная инструкция — это документ, регламентирующий деятельность конкретного работника и устанавливающий порядок применения им в процессе указанной деятельности соответствующих положений законодательных, нормативно-правовых актов. Разработка норм времени на выполнение работ по документационному обеспечению управления производится на основе существующих нормативов и норм, а также фактических затрат рабочего времени на выполнение соответствующих видов работ. Разработка схемы взаимодействия службы ДОУ с другими структурными подразделениями организации, а также с внешними организациями, производится на основании организационной структуры организации, схемы документооборота организации и перечня внешних организаций и учреждений, с которыми данное учреждение осуществляет обмен документированной информацией в процессе своей деятельности. Под схемой взаимодействия подразумевается документ, на котором с помощью условных графических изображений зафиксированы организационно-информационные связи службы ДОУ со структурными подразделениями и должностными лицами организации, а также с другими организациями и учреждениями, осуществляющими с данным учреждением обмен документированной информацией.

Приведенные рекомендации позволяют обеспечить единый порядок работы с документами, контроль над соблюдением установленного порядка работы с документами, организацию рационального документооборота предприятия.

Библиографический список:

1. Приказ Главного архивного управления Совета Министров СССР от 25 мая 1988 г. № 33 «Государственная система документационного обеспечения управления. Основные положения. Общие требования к документам и службам документационного обеспечения». М.: Главархив СССР, 1991.
2. ГОСТ Р 6.30—2003 Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов». М.: Госстандарт России, 2003г
3. ГОСТ Р 51141-98 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения». М.: Госстандарт России, 1998.
4. Управление документами. Общие требования ГОСТ Р ИСО 15489-1-2007 М.: Изд-во стандартов, 2007.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ

Модель контрактного учета деятельности участников рынка электроэнергии и мощности

Model of the contracting accounting of the activity of the electric power market participants

Фурцева
Светлана Борисовна

Аспирант кафедры бухгалтерского учета,
аудита и автоматизированной обработки
данных ФГБОУ ВПО «Кубанский
государственный университет»

e-mail: Svetlana.furtseva@rambler.ru

Svetlana B. Furtseva

A post-graduate student of the department of
Accounting, Auditing and Automated Data
Processing of the Kuban State University

e-mail: Svetlana.furtseva@rambler.ru

УДК 657.1

Система контрактного учета на оптовом и розничном рынках электроэнергии и мощности - это авторская попытка свести в единую систему учет, формирующий информацию о покупке/продаже этих товаров посредством весьма сложной системы договоров между Участниками оптового рынка, информацию о создании и распределении электроэнергии и мощности в структуре интегрированного отчета Некоммерческого партнерства «Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергии и мощности».

Ключевые слова и словосочетания: система контрактного учета, интегрированный отчет, сектор регулируемых договоров, рынок на сутки вперед, рынок свободных договоров, балансирующий рынок электроэнергии и мощности, концессионные договора оказания услуг.

System of subcontracting accounting on the wholesale and retail electric power markets is the authors' attempt to classify accounting of purchase and sale of electric power. Classification is conducted by means of complex integrated system of agreements between participants of the wholesale market, information about generation and distribution of electric power and capacity within the integrated reports of the Non-profit partnership "Council of the market on efficiency of wholesale and retail trade of electric power".

Key words and word combinations: optimum range, market of machine-building products, modified products, multifunctional products, machine-building enterprises.

Основная идея данной статьи заключается в том, чтобы показать степень влияния договорной политики в энергетике на систему организации контрактного учета Участников оптового рынка электроэнергии и мощности (далее - ОРЭМ).

Для системы контрактного учета имеют значение следующие факты: способность клиентов генерировать прямые денежные потоки и то, какую стоимость, основанную на будущих продажах этим клиентам без посредников, будут иметь эти взаимоотношения. На основе этой информации можно формировать договорную политику в различных секторах оптового рынка электроэнергии и мощности (далее - ОРЭМ).

ОРЭМ осуществляет свою деятельность в нескольких секторах рынка: сектор регулируемых договоров; рынок на сутки вперед; рынок свободных договоров; балансирующий рынок.

На других рынках товарной продукции кратковременный дисбаланс между производством и потреблением не приводит к потере устойчивости рынка, поскольку может быть устранен за счет складских запасов или

товаров-заменителей. Рынок электроэнергии может нормально функционировать только при условии, что в каждый момент времени обеспечивается баланс производства и потребления.

Торговля электроэнергией на ОРЭМ ведется как по регулируемым, так и по свободным нерегулируемым государством ценам. Тем не менее, в рамках двухсторонних договоров (форвардных опционов и форвардных контрактов) существует определенная взаимосвязь между регулируемыми и свободными ценами, которая определяется Федеральной службой по тарифам, в рамках которых можно: предположить в структуре модели контрактного учета выделение отдельных обязательств по исполнению условий договора; определить, в течение какого периода времени и в какой момент времени отражать действия по исполнению обязательств в соответствии с моментом времени признания факта хозяйственной жизни; выработать методическое обеспечение учетных процедур переменного возмещения затрат, связанных с исполнением обязательств; провести распределение стоимости во времени.

Контрактный учет в энергоснабжающих компаниях должен учитывать особенности продукта – электроэнергии, обусловленные ее физическими свойствами: совпадение во времени процессов производства и потребления электроэнергии и равенство объема выработанной и потребленной электроэнергии в каждый момент времени; невозможность запаса электроэнергии в достаточном в масштабе энергосистемы количестве; невозможность заранее точно оговорить объемы генерации и потребления электроэнергии; невозможность с физической точки зрения определить, кто произвел электроэнергию, использованную тем или иным потребителем.

В данных обстоятельствах Договор о присоединении к торговой системе оптового рынка (далее – Договор о присоединении) является определяющим в системе оптовой торговли электроэнергией и заключается на срок до 5 лет между поставщиками и потребителями. Такие договоры заключаются на условиях, что покупатель (потребитель) оплачивает контрактованные объемы электроэнергии вне зависимости от реальных объемов потребления. Специфика обязательств, вытекающих из условий Договора о присоединении, заключается во множестве принятых на себя договорных обязательств участниками соглашения: Наблюдательного совета Некоммерческого партнерства «Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергии и мощности» (далее - НК «Совет рынка»), ОАО «Администратор торговой системы оптового рынка электроэнергии» (далее - ОАО «АТС»), ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» (далее ОАО «СО»), ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ОАО «ФСК»), а также Участниками ОРЭМ. Взаимодействие сторон договора о присоединении определяют их отдельные договорные обязательства.

Функции НК «Совет рынка» заключаются в организации координации эффективной взаимосвязи оптовых и розничных рынков. Одновременно данная организационная структура в системе рыночной торговли электроэнергией владеет 100%-ым правом собственности в исполнительной структуре рынка - коммерческой организации ОАО «АТС» и 26% собственности в коммерческой организации ЗАО «ЦФР», осуществляющего финансовые расчеты и координирующего денежные потоки между участниками рынка.

По юридическому статусу НК «Совет рынка» можно признать ассоциированной организацией, а по сути - материнской компанией, осуществляющей разработку и заключение договоров о присоединении к торговой системе оптового рынка, регламентов оптового рынка, стандартных форм договоров, а также оказанием услуг с отражением объемов электрической энергии и мощности на оптовом рынке.

Следовательно, по своим функциям НК «Совет рынка» попадает под действие МСФО (IFRS) 12 «Раскрытие информации об участии в других организациях», так как данный участник рынка может осуществлять свою деятельность как непосредственно (на основе права контроля и делегированных Государством полномочий), так и через стратегические инвестиции (право собственности) в другие предприятия. Учитывая тот факт, что «Совет рынка» - это некоммерческое партнерство, считаем наиболее целесообразным в его сфере деятельности составление интегрированного отчета о движении капиталов и денежных потоков в процессе создания стоимости и распределения цены во времени между участниками рынка оптовой и розничной торговли электроэнергией и мощности.

Модель контрактного учета исполнения договорных обязательств предусматривает выполнение обязательств в течение периода времени и выполнение обязательств в конкретный момент времени. Учетный акцент в данной модели переносится на контроль за объектом обменной сделки.

Для построения данной модели мы предлагаем пошаговую модель организации контрактного учета договорных обязательств, которая строится на принципе признания выручки при передаче товаров (работ, услуг) и включает пять последовательных шагов:

- 1) выделить соответствующий договор с клиентами;
- 2) определить отдельные обязательства по исполнению условий договора;
- 3) рассчитать цену операции;
- 4) произвести распределение стоимости операции во времени;
- 5) признать выручку в момент исполнения обязательства.

Условия Договора о присоединении, который можно назвать «единым договором», являются обязательными для всех участников ОРЭМ при заключении и исполнении отдельных договоров купли-продажи электрической энергии, договоров оказания услуг по оперативному диспетчерскому управлению в энергетике, договоров оказания услуг по передаче электроэнергии и других договоров по обеспечению функционирования торговой системы оптового рынка. Коммерческий оператор ОАО «АТС» оказывает участнику ОРЭМ услугу по организации оптовой торговли электрической энергии по следующим видам обязательств:

- определение для участника объемов (количества) покупки/продажи, цены и стоимости электроэнергии по результатам конкурсного отбора ценовых заявок на сутки вперед;
- определение объемов, цены и стоимости покупки/продажи электроэнергии по результатам конкурсного отбора заявок для балансирующей системы;
- определение объемов покупки/продажи электрической энергии по регулируемым ценам и т.п. услуги.

Услуга коммерческого оператора ОАО «АТС» участника ОРЭМ, произведенная в соответствии с условиями Договора о присоединении оплачивается по тарифу, установленному уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

ОАО «ЦФР» оказывает Участнику оптового рынка комплексную услугу по расчету и учету договорных требований и обязательств Участников оптового рынка, а также при взаимодействии с ОАО «СО» и ОАО «ФСК» выступает унифицированной стороной по сделкам, заключая от своего имени договоры, обеспечивающие оптовую торговлю электроэнергией и мощностью в соответствии со стандартными формами договоров по результатам конкурсного отбора заявок на рынке на сутки вперед для балансирующей системы и договорам комиссии.

ОАО «ЦФР» осуществляет формирование фактической схемы платежей для Участников оптового рынка, сбор и обработку оперативной и отчетной информации участников оптового рынка об оплате полученной электроэнергии и мощности по договорам, заключенным на ОРЭМ. По существу, ОАО «ЦФР» формирует информацию о расчетах и денежных потоках Участников оптового рынка для интегрированного отчета в процессе создания и трансформации стоимости электроэнергии в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе.

В соответствии с Договором о присоединении и существующем Регламентом оптового рынка ОАО «СО» оказывает услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в энергетике в части управления технологическими режимами работы объектов энергетики и обеспечение функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничного рынков электроэнергии.

В свою очередь, деятельность ОАО «СО» осуществляется в тесном взаимодействии с коммерческим оператором ОАО «АТС», перед которым несет ответственность за содержание, достоверность и качество информации о технических режимах работы объектов в энергетике. Следовательно, отчетность ОАО «АТС» и ОАО «СО», скорее всего, является управленческой и дополняет финансовую информацию, формируемую в рамках интегрированной отчетности. ОАО «ФСК» оказывает Участнику оптового рынка услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям через осуществление комплекса организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электроэнергии через технологические устройства электрических сетей, принадлежащих ОАО на праве собственности или ином договорном праве.

По сути, ОАО «ФСК» - это федеральный холдинг, осуществляющий свою деятельность через десятки региональных дочерних компаний. Следовательно, в данных обстоятельствах речь идет о консолидированной финансовой отчетности, формирующей финансовую информацию для интегрированной отчетности.

Таким образом, анализ взаимоотношений Участников ОРЭМ, основой которого является система договоров, заключаемых в рамках Договора о присоединении и Регламента правил, выявил необходимость отражения информации по сделкам о продаже/покупке электроэнергии и мощности в структуре интегрированной и консолидированной финансовой отчетности Участников рынка и необходимость в «катализации более целостного и эффективного подхода к корпоративной отчетности, который соединит другие ветви отчетности и расскажет о полном ряде факторов, существенно влияющих на способность организации создавать стоимость со временем» [3, п.1.3, с.5].

По своему экономическому содержанию договор о присоединении ближе всего к опциону на форвардные контракты, используемому на финансовом рынке. Согласно правилам ОРЭМ, в рамках долгосрочного договора

между его участниками заключаются 6-месячные договоры (форвардные договоры) по уточненным тарифам на электроэнергию, определяемым в диапазоне цен, установленных Федеральной Службой по тарифам РФ. Опционы на форвардные контракты или форвардные опционы относятся к опционам, предусматривающим поставку базового актива (электроэнергии) по соответствующему форвардному контракту. Следовательно, в рамках долгосрочного договора (форвардного опциона) мы имеем долгосрочные обязательства, определяющие весь объем обменной сделки. В рамках форвардного контракта – краткосрочные договорные обязательства, определяющие распределение стоимости обменной сделки во времени.

Как было уже отмечено выше, кроме основных участников ОРЭМ (НК «Совет рынка» и Участников рынка) договор о присоединении подписывают ОАО «АТС», ОАО «СО», ОАО «ФСК» и ОАО «ЦФР», осуществляющие и регулирующие процессы передачи и расчеты за электроэнергию. Взаимоотношения между Участниками ОРЭМ и вышеперечисленными юридически обособленными центрами ОРЭМ наиболее целесообразно, по нашему мнению, оформлять отдельными договорами, получившими в международной практике название « концессионные договоры оказания услуг» (далее - КДОУ).

КДОУ – это договоры, как правило, содержащие не только коммерческие, но и общественные цели. В энергетике такие договоры определяют условия снабжения электроэнергией как промышленные объекты, так и население. КДОУ можно использовать в качестве объекта контрактного учета сопровождения оказания услуг по передаче электроэнергии конечному потребителю. Кроме того, КДОУ требует от энергетических центров ОРЭМ доведения существующих объектов электросети до согласованного состояния и поддержания такого уровня в течение определенного срока, оговоренного в договоре.

В соответствии с Регламентом ОРЭМ в контрактном учете участников рынка можно выделить следующие виды КДОУ:

- КДОУ с ОАО «АТС» - по оказанию услуги на организацию оптовой торговли электрической энергии и иным, допущенным к обращению на оптовом рынке товарам и услугам. Участник оптового рынка обязуется оплачивать указанную услугу;

- КДОУ с ОАО «ЦФР» - по оказанию услуг Участнику оптового рынка по расчету требований и обязательств участников оптового рынка. Кроме того, ОАО «СО» и ОАО «ФСК» также выступают на оптовом рынке унифицированной стороной по сделкам и заключают от своего имени договоры, обеспечивающие оптовую торговлю электроэнергией в соответствии со стандартными формами и предварительными условиями (форвардные опционы и форвардные контракты);

- КДОУ с ОАО «СО» - на оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами объектов электроэнергетики и электроснабжающих устройств;

- КДОУ ОАО «ФСК» - на оказание Участнику оптового рынка услуги по передаче электроэнергии по электросетям.

При этом модель контрактного учета должна предусматривать не только момент признания выручки по соответствующему договору и, соответственно, распределение стоимости услуг во времени, но и отражение переменного возмещения по оказанным услугам, таким, как: скидки, ретро-бонусы, ценовые скидки, возмещение, штрафы, премии за результат, поощрения и т.д.

Таким образом, модель контрактного учета в энергетике – это сложная система учета договорных обязательств Участников и унифицированных организаций ОРЭМ, обеспечивающая отражение операций по передаче электроэнергии от генерирующих предприятий конечному потребителю электроэнергии, а также учета исполнения договорных обязательств по факту хозяйственной жизни.

Библиографический список:

1. Международные стандарты финансовой отчетности 2013: издание на русском языке. – М. : Аскери – ACCA, 2013. – 1075 с.
2. Плотников В.С., Плотникова О.В. Бизнес-учет и интегрированная отчетность // Международный бухгалтерский учет. 2014. № 13. С. 25-34.
3. URL:http://ir.org.ru/attachments/article/13/Standard%20Prototype_rus.pdf.

Совершенствование системы подготовки и аттестации научно- педагогических кадров

Аникеев
Алексей Алексеевич

Доктор исторических наук,
профессор, ведущий научный
сотрудник Института повышения
квалификации научно-
педагогических кадров Северо-
Кавказского федерального
университета

e-mail: anikeevst@mail.ru

Alexey A. Anikeev

Doctor of Historical Sciences, profes-
sor, leading research specialist of the
Institute of retraining of scientific and
pedagogical staff of North Caucasus
Federal University

e-mail: anikeevst@mail.ru

УДК 001.1.:378.2

Improving of the training and certification of the teaching staff

В статье анализируются основные нормативные документы Высшей аттестационной комиссии за 2011-2014 гг., регламентирующие порядок подачи, предварительного рассмотрения и защиты кандидатских и докторских диссертаций, присуждения и лишения ученой степени кандидата и доктора наук.

Ключевые слова и словосочетания: Высшая аттестационная комиссия, критерии деятельности ВАК, экспертный совет, совет по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, доктора наук, порядок формирования экспертных и диссертационных советов, рассмотрение апелляций.

The paper analyzes the main regulations of the Higher Attestation Commission for the period of 2011-2014 on the procedure for submission, preliminary consideration and protection of theses, the awarding and the deprivation of research degrees of Candidate of Science and Doctor.

Key words and word combinations: Higher Attestation Commission, criteria of activities of the HAC, expert council, council on thesis for the research degrees of Candidate of Sciences and Doctor, procedure of the formation of expert and dissertation councils, consideration of appeals.

Проблемы подготовки и аттестации научных и научно-педагогических работников исследовали А.И. Введенский, Г.Г. Крючевский, Е.В. Соболева, В.А. Тишков, А.Н. Якушев и другие. Они раскрыли эволюцию подготовки научных кадров и присуждения ученых степеней в России и зарубежных странах до последней четверти XX столетия. Однако в конце XX-начале XXI вв. в этой сфере произошли серьезные изменения, вызванные развитием новых технологий, Болонским процессом и другими факторами.

Цель данной статьи, опираясь на Закон об образовании Российской Федерации 2012 г. и новые нормативные акты ВАК, а также опыт отечественных и зарубежных вузов, раскрыть современные требования к подготовке и защите кандидатских и докторских диссертаций.

В 2011-2012 гг. в системе подготовки и аттестации кандидатов и докторов наук были обнаружены серьезные нарушения при написании и защите диссертаций. Широкие заимствования научных материалов без ссылки на источники (плагиат), завышение количества опубликованных статей в Перечне ведущих рецензируемых журналов и изданий, несоответствие тем диссертаций базовому профессиональному образованию соискателей, слабая информированность научной общественности о результатах исследования и отсутствие глубокой аргументации новизны итогов исследования – всё это потребовало от ВАК лишить целый ряд соискателей ученых степеней и принять решительные меры по совершенствованию системы государственной научной аттестации [1].

За последние два года пересмотрена вся нормативная база по деятельности Высшей Аттестационной

рецензируемых журналов и изданий, несоответствие тем диссертаций базовому профессиональному образованию соискателей, слабая информированность научной общественности о результатах исследования и отсутствие глубокой аргументации новизны итогов исследования – всё это потребовало от ВАК лишить целый ряд соискателей ученых степеней и принять решительные меры по совершенствованию системы государственной научной аттестации [1]. За последние два года пересмотрена вся нормативная база по деятельности ВАК. Федеральный закон об образовании от 29.12.2012 г. не регламентирует деятельность ВАК. Он в статье 10 устанавливает следующие уровни профессионального образования: «высшее образование» – «подготовка кадров высшей квалификации», при этом не разделяется, докторов или кандидатов наук [2, 10]. В статье 108, определяющей программы образования, Закон отмечает в качестве высшей степени основные профессиональные образовательные программы послевузовского профессионального образования в аспирантуре (адъюнктуре) [3, 108].

Итак, в соответствии с важнейшим нормативным актом система подготовки и аттестации научных работников рассматривает отдельные, причем без четкой градации, уровни подготовки научно-педагогических работников: аспирантура или докторантура. Это, видимо, результат несоответствия системы научных степеней в нашей стране зарубежным аналогам. (В США, например, высшее профессиональное образование включает академическую степень магистра – 2 года обучения при 15-ти часовой нагрузке и доктора – 2 года обучения при 9-ти часовой академической недельной нагрузке). [8,3, 46-53] Что касается основных принципов деятельности ВАК, то они четко прописаны в «Положении о ВАК»: компетентность, независимость, объективность, открытость, соблюдение норм профессиональной деятельности [4, 3]. Будучи составной частью российского социума с учётом различных интересов его субъектов, конечно, ВАК трудно будет соответствовать вышеозначенным принципам. Но будем надеяться, что это удастся. ВАК превратится в открытую площадку научных дискуссий.

Новая редакция «Положения об экспертном совете» не только повышает его роль в аттестации диссертационных работ, но и дает новые рычаги для объективных и независимых решений. Повышаются требования к членам экспертных советов, которые формируются из числа ученых и специалистов, имеющих за последние 5 лет не менее 10 публикаций в рецензируемых научных журналах или патентов. Председатели диссертационных советов не могут входить в состав экспертных советов [5, 9]. Имевшие место ранее такие совмещения, как известно, повлекли негативные последствия. Ключевое значение в системе нормативных документов ВАК имеет новая редакция «Положения о присуждении ученых степеней» от 24 сентября 2013 г. К соисканию ученой степени кандидата и доктора наук допускаются прежде всего лица, освоившие программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) или докторантуре, а также лица, имеющие высшее образование, подтвержденное дипломом специалиста или магистра, которые были прикреплены к организации, давшие положительное заключение по данной диссертации и сдавшие кандидатские экзамены без освоения программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) [6, 1-2].

«Положение» расширило круг специальностей, по которым соискатель должен иметь базовое профессиональное образование. Если раньше в их число входили только медицинские и ветеринарные науки, то теперь к их числу относятся также и специалисты или магистры по юридическим наукам. Очевидно, что интеграционные процессы в современной науке требуют широкого люфта в выборе выпускников вузов научной специализации. Факты, вскрытые в 2011-2012 гг. показали, что одним из важнейших факторов снижения качества диссертаций в стране было отсутствие у многих соискателей ученых степеней высшего базового профессионального образования, когда выпускник факультета жилищно-коммунального хозяйства с легкостью защищал кандидатскую диссертацию по физике, а затем докторскую – по истории. Всё это явная липа, чему должен быть положен конец. Конечно, защиты по смежным наукам вполне возможны и проводиться они должны на междисциплинарной основе. (Напомним, что в США число «междисциплинарников» уже в 1984 г. составило 16,7 тыс., а в 1985 г. – 15, 7 тыс. человек) [8, 17-20].

Важное место в «Положении о присуждении ученых степеней» занимают критерии, которым должны соответствовать диссертации, выдвинутые на соискание ученых степеней. Приведём дословно определения этих критериев. Диссертация на соискание ученой степени доктора наук должна быть научно-квалифицированной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, либо решена научная проблема, имеющая важное политическое, социально-экономическое, культурное или хозяйственное значение, либо изложены новые научно обоснованные технические, технологические или иные решения, внедрение которых вносит значительный вклад в развитие страны [6, 4].

Диссертация на соискание ученой степени кандидата наук должна быть научно-квалификационной работой,

в которой содержится решение задачи, имеющей значение для развития соответствующей отрасли знаний, либо изложены новые научно обоснованные технические, технологические или иные решения и разработки, имеющие существенное значение для развития страны [6, 4].

Диссертация должна быть написана автором самостоятельно, обладать внутренним единством, содержать новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствовать о личном вкладе автора диссертации в науку. Пункт 14 подчеркивает обязательность соискателя ссылаться на автора и (или) источники заимствования материалов или отдельных результатов [6, 5]. Проблема борьбы с плагиатом потребовала оборудования университетских библиотек соответствующей аппаратурой, тщательного анализа источниковой базы диссертации на кафедре, диссертационном совете.

Основные научные результаты диссертации должны быть опубликованы в рецензируемых научных изданиях (на доктора наук в области социогуманитарных наук – не менее 15, в остальных областях – не менее 10; на кандидата наук – соответственно: не менее 3 и 2 публикаций) [6, 5]. Как видим, основные принципы оценки диссертационных работ, направленные на постановку авторами крупных теоретических и практически значимых проблем для политического, социально-экономического, культурного или хозяйственного развития, остались в основном без изменений. Но повышены требования к самостоятельности авторов в написании диссертации, к содержанию новых научных результатов и к практическому использованию полученных итогов. Если касаться требования к публикации основных научных результатов диссертаций в рецензируемых научных изданиях, введенного ВАКом с середины 2000-х гг., то теперь «Положение» четко устанавливает их количество в зависимости от научной области. Возможно, что в число реферируемых журналов следует включить издания РИНЦ.

Новое «Положение о порядке присуждения ученых степеней» усложняет порядок и процедуру представления и защиты диссертации. Особая ответственность при этом возлагается на организацию, где выполнялась работа. «В заключении организации, - гласит документ, - отражается личное участие соискателя ученой степени в получении результатов, изложенных в диссертации, степень достоверности результатов проведенных соискателем ученой степени исследований, их новизна и практическая значимость, ценность научных работ соискателя ученой степени, научная специальность, которой соответствует диссертация, полнота изложенных материалов в работах, опубликованных соискателем ученой степени» [6, 6].

Что касается процедуры принятия диссертации к защите диссертационным советом, то теперь обязательным условием является размещение соискателем полного текста диссертации на официальном сайте организации, на базе которой создан диссертационный совет, в сети «Интернет» [6, 7].

Кроме того, при принятии к защите диссертации на соискание ученой степени доктора наук диссертационный совет не позднее чем за 3 месяца до дня защиты, а при принятии к защите диссертации на соискание ученой степени кандидата наук – не позднее чем за 2 месяца до дня защиты представляет в Министерство образования и науки Российской Федерации для размещения на официальном сайте Комиссии в сети «Интернет» текст объявления, в котором указываются фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) соискателя ученой степени, название темы представленной к защите диссертации, шифры и наименования научных специальностей и отрасли наук (в соответствии с номенклатурой), по которым выполнена диссертация, наименование и адрес организации, на базе которой создан данный диссертационный совет, ссылка на официальный сайт организации, на базе которой создан диссертационный совет, в сети «Интернет», где соискателем ученой степени размещен полный текст диссертации, предполагаемая дата защиты диссертации, а также отзывы научных руководителей или научных консультантов соискателя ученой степени и автореферат диссертации [6, 19].

«Положение» также предусматривает, что полный текст диссертации должен быть доступен для ознакомления по указанной ссылке для любых лиц до истечения 7 месяцев со дня защиты диссертации на соискание ученой степени кандидата наук и до истечения 9 месяцев – со дня защиты диссертации на соискание ученой степени доктора наук, указанной в объявлении о защите. Наличие в диссертации недостоверных сведений об опубликованных соискателем ученой степени работах, в которых изложены основные научные результаты диссертации, является основанием для отказа в приеме диссертации к защите. Такая диссертация размещается сроком на 10 лет со дня принятия Министерством соответствующего решения на официальном сайте организации, на базе которой создан диссертационный совет, в котором проходила защита, в сети «Интернет» с указанием причины принятия Министерством такого решения [6, 15].

Объявление о защите должно быть доступно для любых лиц в течение 5 месяцев с указанного в нем дня защиты диссертации на соискание ученой степени кандидата наук и в течение 8 месяцев – с указанного в нем дня защиты диссертации на соискание ученой степени доктора наук. Очевидно, что новая процедура представления диссертаций к защите заметно повысит гласность аттестации, информирование широкого

круга научной общественности о новых диссертациях и их авторах, позволит активнее участвовать в этом процессе представителям разных организаций, территорий и специальностей. Эта мера своевременная, так как негативный опыт прошлых десятилетий показывал стремление некоторых соискателей представить к защите свою диссертацию в совет, далекий от изучаемой проблемы и географически, и тематически, и в кадровом отношении. Например, некоторые диссертации по истории Северного Кавказа защищались не только в регионе или в Москве и в Санкт-Петербурге, но и в других городах, где нет научных школ по данным проблемам.

«Положение о порядке присуждения ученых степеней» 2013 г. фактически содержит новый раздел «Рассмотрение апелляции на решение диссертационного совета», который призвал, с одной стороны, поднять ответственность диссертационных советов за принятие решения о выдаче диплома автору диссертации, а с другой, - оздоровить обстановку в научных коллективах, лишить разного рода завистников возможности «свести счёты» с коллегой в ответственный момент защиты им диссертации. Существенное место в этом разделе занимает 61 пункт, который гласит, что лицо, подавшее апелляцию, и соискатель ученой степени приглашаются на заседание экспертного совета не менее чем за 10 дней до дня заседания.

В случае их неявки экспертный совет переносит заседание по данному вопросу. В случае повторной неявки лица, подавшего апелляцию, и (или) соискателя ученой степени апелляция рассматривается в их отсутствие. По итогам состоявшегося заседания экспертный совет принимает заключение, с учетом которого комиссия принимает рекомендацию по апелляции [6, 23]. Заключительную часть «Положения» занимают разделы о лишении ученых степеней и о восстановлении ученых степеней. Практика 2011-2012 гг., когда за заимствование без ссылок на чужой материал, неточное указание числа публикаций в реферируемых изданиях и другие нарушения несколько десятков соискателей были лишены кандидатских и докторских степеней. Эта практика полезна, и её следует продолжить. При этом увеличен срок давности по отмене решений о присуждении ученых степеней с 3-х до 10 лет. Эта мера, видимо, тоже возымеет свое действие. Хотя имеется еще целый ряд факторов, которые сказываются на качестве диссертационных работ.

Центральное место в связи с этим занимает эффективная деятельность советов по защите диссертаций. Этому посвящен новый документ ВАК – «Положение о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук» от 13 января 2014 г.

Принятие нового Положения основывается на тщательном изучении деятельности диссертационного совета Д212.154.01, функционировавшего на базе Московского педагогического государственного университета. Комиссия Министерства образования и науки РФ установила, что в совете по специальности «Отечественная история» в период с 2007 по 2011 гг. было защищено 44 диссертации на соискание ученой степени доктора наук и 190 – на соискание ученой степени кандидата наук. Причем из 25 проанализированных диссертаций авторы 24-х указали в авторефератах несуществующие публикации. В ходе проверки выявлены 22 диссертации, по которым получены опровержения от организаций, что они выступали в роли ведущей организации или в роли организации, в которой выполнялась диссертация. Согласно официальному заключению РГБ, ни одна из 7 проверенных диссертаций не может считаться оригинальной, самостоятельно написанной работой, т.к. некорректные заимствования материалов составляли от 13,2% до 87,4% от общего объема текста [11, 34].

В связи с вышеназванными нарушениями приняты жесткие административные меры не только в отношении совета Д212.154.01, но и многих других. Из трех тысяч диссертационных советов закрыта практически половина. Что же нового предлагает ВАК в деятельности диссертационных советов в соответствии с «Положением» от 13 января 2014 г.? Среди функций советов по определению соответствия представленных на соискание ученых степеней диссертаций критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней и присуждение ученых степеней кандидата и доктора наук, теперь на советы возложена задача давать дополнительное заключение по диссертациям, защита которых проводилась в других советах, давать заключение о результатах рассмотрения апелляций по вопросам присуждения ученых степеней в части нарушения порядка представления к защите и защиты диссертации и др. [7, 1-2].

В соответствии с рекомендациями участников дискуссии о «липовых» диссертациях новое Положение обязывает организацию, где создан диссовет, обеспечивать затраты соискателя на размещение полного текста диссертации на сайте учреждения, а также остальные расходы, связанные с защитой работы. Пункт 6.1. гласит: «Возмещение расходов, связанных с рассмотрением и защитой диссертации за счет соискателей ученой степени недопустимо». И далее: «Расходы, связанные с участием официальных оппонентов в работе диссертационного совета, несёт организация, на базе которой создан диссертационный совет» [7, 2].

Полагаю, что это своевременное решение, которое позволит аспирантам и докторантам больше работать над качеством диссертации, а не над финансовым обеспечением защиты.

Сохранилось прежнее положение, что члены диссертационного совета выполняют свои обязанности на общественных началах. Правда, в ряде вузов председателю, заместителям и ученому секретарю снижается учебная нагрузка. Повышаются требования при создании диссертационных советов. В ходатайстве в ВАК об открытии совета теперь прилагаются сведения о научно-технических программах, научных исследованиях, грантах за 5 лет, а также списки публикаций всех членов совета в реферируемых изданиях и РИНЦ за этот срок. Установлено количество специальностей в совете - не менее двух, а число докторов наук по каждой специальности – семь. Пункт 18 «Положения» определяет, что диссертационный совет работает в условиях гласности и способствует созданию благоприятных условий для защиты соискателем ученой степени подготовленной им диссертации. Соискателю предоставляется возможность знакомиться с имеющимися в диссертационном совете материалами, касающимися защиты диссертации, получать квалифицированную помощь членов диссертационного совета по вопросам, связанным с защитой диссертации [7, 6].

Решение диссертационного совета по вопросу присуждения ученой степени кандидата или доктора наук считается положительным, если за него проголосовало не менее двух третей диссовета, участвовавших в заседании. Практика последних лет породила фиксирование членов диссертационных советов не только в стенограмме, но и в аудиовидеозаписи. Конечно, это налагает на членов и руководителей диссертационных советов дополнительную ответственность, требует большей организованности и самоотдачи. Количество защит диссертаций на одном заседании совета, как и ранее, ограничено одной защитой, а число заседаний в течение дня ограничено четырьмя. «Положение» не выдвигает новых требований к заключению диссертационного совета о присуждении ученой степени кандидата или доктора наук. Как правило, это плод творчества ученого секретаря совета и научного руководителя (консультанта). Хотя этот пункт, может быть, следовало углубить и сделать акцент на личном участии соискателя в написании диссертации, оригинальности источников и экспериментов, положенных в её основу, новизне и практической значимости результатов. Таковы основные новые требования Высшей Аттестационной Комиссии к аттестации научных и научно-педагогических кадров. Очевидно, что они положат конец тем грубым нарушениям, которые выявились в последние годы, повысят уровень диссертации как главного носителя научной мысли, а также ускорят развитие всей российской науки. Будем надеяться, что эти меры положат конец современной российской научно-политической моде, где, - по словам зам. директора Института проблем передачи информации РАН М. Гельфанда, - главным трендом является «ношение» ученой степени, а модный научный бантик называется «кандидат», а лучше «доктор», не важно каких наук [3].

Надеемся также, что эти меры не воздвигнут непреодолимую стену у творческих и пытливых молодых людей, которыми богата Россия, а дадут им возможность достойно завершать научные поиски, которые иногда начинаются на школьной скамье. И здесь важно итоговую аттестацию ученых теснее увязать с системой университетского обучения, развития в ней исследовательских форм, учета российских и зарубежных традиций и материального стимулирования труда ученых. По словам нового Председателя ВАК В.М. Филиппова: «Главное - преподаватели» [9, 48]. Забота о сохранении и приумножении корпуса ученых, повышении уровня их квалификации была и остается задачей государственного значения.

Библиографический список:

1. Дружников А. Переписавшие историю // Сетевое издание «Интерфакс-Россия». – URL: <http://www.interfax-russia.ru/Moscow/viewasp?id378286> (дата обращения: 01.02.2013).
2. Закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012.
3. Новая газета. № 48 от 8 мая 2013 г.
4. Положение о ВАК при Министерстве образования и науки РФ от 23 сентября 2013 г. № 836.
5. Положение об экспертном совете ВАК при Министерстве образования и науки РФ от 25 декабря 2013г.
6. Положение о присуждении ученых степеней от 24 сентября 2013 г.
7. Положение о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук от 13 января 2014 г. № 7.
8. Тишков В.А. История и историки в США. М.: Наука, 1985.
9. Филиппов В.М. Главное – преподаватели // Огонёк. № 32 от 12.08.14.
10. Чикижев А. Поймай, если сможешь. Борьба с плагиатом становится модным трендом // Огонёк. № 7 от 25 февраля 2013 г. С. 36.
11. Эксклюзив. Жулики в науке. Доклад работы Комиссии по «липовым» диссертациям в МГПУ.

Синергетические процессы в языковой образовательной культуре

Сметанина
Ольга Михайловна

Доктор культурологии, доцент,
профессор кафедры иностранных
языков и профессионального
лингвообразования Нижегородского
института управления-филиала
РАНХиГС

e-mail: smetanina.vvags@mail.ru

Smetanina O. Mihailovna

Doctor of cultorology, associate professor,
professor of Department of Foreign Lan-
guages and Professional Linguistic Educa-
tion Nizhny Novgorod Institute of manage-
ment of the branch of RANEPa.

e-mail: smetanina.vvags@mail.ru

УДК 1

Synergistic processes in language educational culture

Сложное внутреннее строение языковой образовательной культуры делает её сферой проявления синергетических эффектов. Возможность существования как позитивных (развивающих), так и негативных (разрушающих) синергетических эффектов делает очевидной роль языкового дискурса в качестве фактора, определяющего направленность синергетического эффекта в языковой образовательной среде

Ключевые слова и словосочетания: языковая образовательная культура, синергетический подход, глокализация, иностранные языки, многоязычие.

Having a complex structure, language educational culture gives place to multiple synergistic effects. There is a great variety of both positive (developing) and negative (destructive) synergistic effects. This fact makes the language discourse a critical factor determining the direction of the synergistic effect in language educational culture.

Key words and word combinations: language educational culture, synergetic approach, glocalization, foreign languages, multilingualism.

Для науки о культуре последние десятилетия XX века стали периодом поиска новых методов и подходов к исследованию социодинамики культуры, периодом формирования соответствующего им категориально-понятийного аппарата. И это связано не только с трансформацией социокультурного контекста, конечно, существенно изменившей ракурс рассмотрения культурологических проблем, но и со сменой языка культуры, появлением абсолютно новых явлений, в силу многозначности и сложности которых изучение уже невозможно вести в рамках ранее сложившейся монометодологии.

Через изучение принципов синергетики и системного подхода стало очевидным, что закономерности, по которым развиваются многие процессы в современной культуре, не могут быть познаны в рамках других концепций или получают менее убедительное объяснение. Это не означает, что только теория самоорганизации обладает принципиально универсальными методами познания культуры и тем самым претендует на уникальность. Напротив, методологические возможности синергетики лишь дополняют весь массив известных представлений о культуре. О. Н. Астафьева по праву рассматривает синергетику как лишь одну из многих парадигм, сосуществующих на равных с другими в сложной палитре постнеклассической науки. Исследователь понимает социокультурные практики в постнеклассической науке как «способы (правила, схемы, модели, паттерны и др.) видения, мышления, говорения и действия людей (в том числе практики познавательной деятельности, мыслительные, когнитивные практики), регулируемые определёнными социальными закономерностями, установленными и закреплёнными в культуре» [2, с. 274].

Развивая идеи о необходимости новых методологических оснований для изучения процессов, происходящих в культуре, которые отчётливо прослеживаются в работах отечественных философов и культурологов, мы связываем это не только с социальными и культурными изменениями в России, но и с новыми мировыми тенденциями. Такие явления, как глобализация, глокализация, информатизация и др., выстраивают контуры новой культурной парадигмы, основным признаком которой выступает неустойчивость. «Переходность» становится основным свойством формирующейся культуры информационного общества, так как она во многом базируется на признании важности самоорганизационных возможностей культуры.

Полностью разделяя утверждения В. Г. Буданова об изменении оснований современного знания, позволяющих распространять синергетический подход на гуманитарные науки [3, с. 132-145], мы подходим к выводу о том, что междисциплинарный статус теории самоорганизации с её законами эволюции нелинейных систем позволяет переосмыслить и дополнить философско-культурологическую систему знания. Когда синергетика вступает в синтез с методами других наук, например, с общей теорией систем, то можно говорить о синергетическом перекрытии, при котором не только не умаляется специфика каждого из методов, но эта специфика принимается. Тем самым синергетика способствует развитию других наук [1, с. 10; 7, с. 4-9], преодолевая естественную ограниченность методологии любого знания.

Обладание синергетическим знанием или, по крайней мере, синергетическим стилем мышления может быть некой платформой для открытого творческого диалога между учёными, мыслителями, деятелями искусства, имеющими различные творческие установки и взгляды на мир. Однако, как показывает анализ, синергетический эффект рассматривается авторами только в позитивной перспективе, а синергия может, на наш взгляд, вести и к негативным эффектам. Мы предполагаем, что дискурс и есть тот инструмент, который может определить положительный синергетический эффект. Полагаем, что синергийный эффект может стать положительным лишь при определённых условиях, когда существуют предпосылки его «запуска».

Особого осмысления требует оценка процессов с точки зрения глокализации. Интеграционная доминанта процесса глокализации – интенсивное развитие информационно-коммуникативных технологий, расширение межстрановых и межкультурных взаимодействий, интернационализация финансово-экономической сферы – не только не устраняет проявления тенденций дифференциации и диверсификации, а напротив, обостряет их. Соответственно, процессы взаимодействия культур в мире допускают следование разным аттракторам, которые не могут быть точно предсказаны и тем более предопределены людьми. Но содействовать определённому вектору развития – наша практическая задача. Это касается, в частности, вопросов языковых образовательных коммуникаций, выстраивания новой парадигмы отношений «ученик – учитель, ученик – родитель» для школы и «обучаемый – преподаватель» для вуза. В результате процессов глобализации и глокализации происходит такое пересечение культур, которое встаёт в противоречие с образовательными стандартами, имеющими тенденцию к унификации. Поэтому мы, рассматривая синергетическую природу образовательной культуры, видим пути решения данного противоречия в запуске положительного синергетического эффекта. Узкопрофессионально ориентированные учёные (скажем, биологи, культурологи, историки), зачастую не видят необходимости в использовании дополнительного “концептуального каркаса”, в данном случае – нового синергетического языка. Эти учёные (напр., Е. Топольский) оперируют своей хорошо известной и достаточно глубоко разработанной терминологией, будь то терминология историческая, биологическая или культурологическая. И чтобы убедить их обратить внимание на новую перспективную область междисциплинарных исследований, требуется очень убедительная аргументация. Вообще видеть не только возможности и перспективы, но и возможные границы (ограничения) развиваемого подхода – в этом состоит научность исследования.

В синергетике создаётся новый язык описания со своими понятиями, в которых наиболее важным является «порядок через флуктуацию». За счёт случайных колебаний флуктуации система должна потерять устойчивость для входа в новое состояние. Для описания согласованных взаимодействий используют понятие «когерентность» и «аттрактор». Когерентность – явление сохранения соотношения между фазами различных колебательных процессов. Аттрактор – это то самое состояние, которое притягивает, структурирует поведение составляющих системы. Аттрактором называется множество точек фазового пространства динамической системы, к которому притягивается траектория динамической системы с течением времени.

Важным следствием синергетики, имеющим философское значение, является осмысление фундаментального характера необратимости эволюционных процессов и осмысление организующей роли хаоса. Бифуркация – математический образ возникновения нового качества. Наличие бифуркаций требует рассматривать поведение системы с конкретным набором параметров, т.е. с более общей точки зрения.

Иначе говоря, в любой достаточно сложной системе при определённом наборе параметров может

возникнуть хаос, и человек это должен предвидеть. Однако при другом наборе параметров в системе, где существует хаос, могут возникнуть упорядоченные структуры или самоорганизация.

Конструктивную роль динамической неустойчивости С. К. Гураль иллюстрирует таким удачным, на наш взгляд, примером: научная конференция объединяет участников единой тематикой, программой, организацией. Когда участники конференции разъезжаются по своим местам, казалось бы, порядок нарушается. На самом деле каждый из участников конференции является носителем тех идей, которые объединяли их на конференции, и, вернувшись домой, они распространяют полученные знания, хаос становится источником порядка. Здесь распадающаяся конфигурация, динамическая неустойчивость (разъезд участников конференции) выполняет конструктивную роль в плане развития идей, знания. Случайность выступает как самостоятельное начало, как имманентное свойство нелинейного мира. Диссипативные процессы, рассеяние есть проявление хаоса, существующего на микроуровне. Поэтому хаос может быть воспринят не как разрушающая сила, а как сила, «выводящая на аттрактор», как фактор самоструктурирования нового порядка [5, с. 8]. Синергетический подход к анализу языка учёные начали применять ещё в середине 90-х гг. XX века (В. И. Аршинов, В. Н. Базылев, И. А. Герман, С. К. Гураль, Г. Г. Молчанова, Г. Г. Москальчук, Н. Л. Мышкина, В. А. Пищальникова, Я. И. Свирский и др.), затрагивая, на наш взгляд, важные, но частные проблемы лингвистики. Неравновесность, нелинейность коммуникативной системы позволяют проявлять гибкость, свойственную живым языкам, и при этом сохранять свою целостность и идентичность. Примером может служить уход из жизни каких-либо лексических выражений и появление многих новых, обусловленных социокультурными сдвигами. Переход к рыночным отношениям в перестроечную эпоху породил множество новых слов в разговорном русском языке. Исследователи обратились к изучению тех трансформаций в языке, которые обусловлены культурной динамикой, перестройкой общественного сознания. Это и вытеснение некоторых лексических единиц, и легализация ненормативного грамматического, лексического, фонетического элемента [9, с. 9-20].

Подобные этапы эволюции языка соответствуют понятиям бифуркации, диссипации в языке как коммуникативной системе. Сам факт их реализации имеет значение как демонстрация самоорганизующихся процессов, дающих возможность стабилизации неравновесного состояния языка – речи. Язык как речь обладает особыми системными свойствами. Бифуркации в системе языка приводят к возникновению качественно новой системы, по-новому упорядочивающей свою организацию. Таким в общих чертах предстает процесс языковой самоорганизации как целостной нелинейной открытой эволюционирующей системы.

Значимость для наших размышлений представляет гипотеза социально-исторических архетипов В. Г. Буданова: поведение целостной социально-исторической системы определяется небольшим числом *социально-исторических архетипов*, задающих базовые характеристики истории общества, его параметры порядка, если говорить синергетическим языком. Фактически речь идет о социальной генетике, об обращении к молчаливому знанию социума, его *социальному бессознательному*, воспроизводимому в культурных образцах, навыках, привычках, стилях мышления и поведения, тому, что прорастает из глубины времен в сегодняшний день и что неизбежно проявится в будущем. Термин *социальное бессознательное* используется В. Г. Будановым в отношении социальной целостности в том же смысле, в каком индивидуальное бессознательное понимается в отношении личности или коллективное бессознательное в отношении человечества. Предлагаемая В. Г. Будановым модель имеет горизонт ретросказаний в прошлое России около 400 лет (а по части архетипов более 1000 лет), то есть достаточно уверенно объясняет динамику социальных архетипов за последние четыре века и даёт прогноз на ближайшие десятилетия. Совпадение подавляющего большинства значительных исторических событий и исторических укладов с моделью даёт, как считает В. Г. Буданов, весомые аргументы в пользу её применимости к прогнозированию будущего России [4]. Вероятно, стоит обдумать возможность моделирования процессов в сфере образовательной культуры.

Осмысление социодинамики культуры сегодня - в эпоху перемен - невозможно вне понятий нелинейности, нестабильности и неустойчивости, в силу чего современные социокультурные процессы и явления не могут быть объяснены только на основе общенаучных подходов, но требуют междисциплинарной методологии, появления философско-культурологических исследований. На этой основе можно не только выявить и спрогнозировать спектр возможных траекторий социокультурных процессов, но и, учитывая сложную природу социокультурного пространства, определить критерии упорядоченности самоорганизующихся в нём процессов.

Естественнонаучные корни синергетики вызывают в чём-то обоснованное, на наш взгляд, сомнение у противников этого научного направления. С этим связаны упреки в механическом перенесении сложившегося в естествознании научного аппарата, языка формул и уравнений в область гуманитарного знания, возможностей «переведения» выведенных закономерностей в русло философской рефлексии. Стоит ли вообще, задаются

многие из них вопросом, пытаться записать в виде уравнения мысль, которую самому обществу иногда бывает даже трудно сформулировать и объяснить словами? Насколько человечество нуждается в подобных интеллектуальных переключках? И здесь убедителен известный учёный-математик Г. Малинецкий, отвечающий на подобные вопросы так: «Когда многие задачи можно посчитать с помощью компьютеров, наиболее важной становится проблема *понять* явление. Как правило, это требует новых идей, концепций, понятий, которые затем входят в общий контекст естественнонаучной культуры. Достаточно напомнить такие понятия, как точка бифуркации, динамический хаос, аттракторы, режимы с обострением, которые сейчас употребляются не только математиками и «нелинейщиками», но и экономистами, психологами, политологами и другими специалистами. Для современной науки всё более характерным становится её междисциплинарный характер» [8, с. 6]. Совершенно очевидно, что именно пониманием взаимосвязанности мира, желанием познать его во всей сложной целостности объясняется диалог физиков, математиков, химиков и биологов с философами, социологами, психологами, культурологами, педагогами.

О дальнейшей радикализации проблематики языка в постнеклассической науке убедительно рассуждает Л. П. Киященко [6, с. 155-160]. В трансдисциплинарных исследованиях описание реальности как определённого рода единства оказывается непосредственно зависимым от того, насколько удастся коммуникация между учёными, работающими в различных дисциплинарных областях. В науке становится слышим гул голосов несовпадающего, множественного «разноречья» меж- и трансдисциплинарного общения. Резонно пытаться найти некий особый дисциплинарный язык, который перспективно (хотя бы частично) можно использовать как средство трансдисциплинарной коммуникации. Своеобразным «эсперанто» науки исконно являлась математика. Не теряет она этой функции и в современной ситуации. Аналогичную роль в постнеклассической науке Л. П. Киященко отводит языку синергетики, претендующей на междисциплинарный статус.

Язык синергетики одновременно и использует ресурс первичных аналогий и сравнений, и создаёт условия для обогащения и закрепления нелинейного мышления, развивая своеобразную риторику науки. Последняя даёт о себе знать в виде активизации метафорических переносов, сравнений и аналогий, миграции между дисциплинарными знаниями кочующих мыслеобразов, порождения концептов и неологизмов. Л. П. Киященко демонстрирует коммуникативные свойства языка синергетики в процессах междисциплинарного общения, в котором язык синергетики, обеспечивая общение, не обобщает, но за счёт удвоения описания придаёт этому общению дополнительный ресурс креативности, способствуя переоткрытию известного и порождению ранее неизвестного. Язык синергетики и её концептуальные средства могут с пользой для дела оставаться чистыми «метафорами», роль которых не в создании и удержании некоторого особого «предмета» междисциплинарного диалога по типу предмета дисциплинарного знания, а в провоцировании семантических «сдвигов» - метафорических «переносов» смысла между различными естественными, гуманитарными и техническими дисциплинами.

Язык - это не только семантическая структура, но и способ мышления. Поэтому использование языка синергетики, её математических моделей и мысленных образов способствует распространению (воспитанию) особого стиля мышления. Распространение языка синергетики, по убеждению Л. П. Киященко, выполняет задачи культивирования нового стиля мышления. В силу того что наука говорит на интернациональном языке, нелинейное мышление наряду с познанием нового (когнитивной функцией, присущей истинной науке) станет выполнять не менее важную коммуникативную функцию, осуществляя «перевод» понятий одной области науки на язык понятий, возможно, весьма далёкой от неё области знания. «Причём этот перевод будет тем более убедителен, чем в большей степени нелинейное синергетическое мышление будет резонировать с нелинейными характеристиками стиля мышления, которые самостоятельно (автономно) возникают в дисциплинарных областях, так или иначе соприкасающихся с проблемами сложности, формообразования, неустойчивости, становления новых структур» [6, с. 160].

Анализ строения и социального функционирования языковой образовательной культуры позволяет нам сделать вывод о фундаментальности её значения как для сохранения коллективной культурной идентичности, так и для развития межкультурного диалога в мультикультурном обществе. Сложное внутреннее строение языковой образовательной культуры делает её сферой проявления синергетических эффектов. Возможность существования как позитивных (развивающих), так и негативных (разрушающих) синергетических эффектов делает очевидной роль языкового дискурса в качестве фактора, определяющего направленность синергетического эффекта в языковой образовательной среде. С опорой на такое понимание «механизма настройки» мы представляем проектное видение альтернативных формаций языковой образовательной культуры, одна из которых – *моноязычная*, а другая – *полиязычная*. На основе критического анализа действующих практик в сфере языковой образовательной культуры мы утверждаем, что они тяготеют к

мноязычной модели. Особенно это касается практик, реализуемых во внутрироссийском мультикультурном пространстве. Считаем обоснованной концепцию необходимости перехода к полиязычной модели развития языкового образовательного пространства со следующей иерархией языков внутри него: основной язык (для России – русский), дополнительный язык первого порядка (иностраннй язык) и дополнительный язык второго порядка (для России – один из языков народов РФ). Такой подход к языковой образовательной культуре позволяет решить целый ряд конкретных культурологических проблем, связанных с методологией, категориально-понятийным аппаратом, конкретизацией направлений реализации языковой образовательной политики. Обращение к исследованию многоаспектной проблемы языковой образовательной культуры привело к поиску новых методологических оснований культурологической науки. Анализируя многочисленные теоретические концепции, мы ещё раз убедились в востребованности инновационных подходов, концептуальном переоткрытии категорий, инкорпорировании дискурса в междисциплинарное пространство, что позволяет расширить когнитивно-коммуникативные горизонты современного культурологического знания.

Библиографический список:

1. Аршинов В. И. Синергетика как феномен постнеклассической науки / В. И. Аршинов. – М.: ИФ РАН, 1999. – 203 с.
2. Астафьева О. Н. Социокультурные практики в постнеклассической науке // Постнеклассические практики: опыт концептуализации: Коллективная монография / под. общ. ред. В. И. Аршинова и О. Н. Астафьевой. – СПб: Издательский дом «Миръ», 2012. – С. 273- 301.
3. Буданов В. Г. Модель эволюции дисциплинарного знания // Синергетика и учебный процесс / под общ. ред. В. С. Егорова. – М.: РАГС, 1999. – С. 132-145.
4. Буданов В. Г. Ритмокаскады истории и прогноз развития социально-психологических архетипов России до 2050 года // Синергетическая парадигма. Социальная синергетика / отв. ред. О. Н. Астафьева, В. Г. Буданов, В. В. Василькова. – М.: Прогресс-Традиция, 2009. – С. 234-264.
5. Гураль С. К. Синергетика и лингвосинергетика // Вестник Томского государственного университета. Серия «Филологические науки». – № 302. – 2007. – С. 7 – 9.
6. Киященко Л. П. Синергия языков постнеклассических практик // Постнеклассические практики: опыт концептуализации: Коллективная монография / под. общ. ред. В. И. Аршинова и О. Н. Астафьевой. – СПб: Издательский дом «Миръ», 2012. – С. 145- 162.
7. Курдюмов С. П. Синергетика и новое мировидение // Синергетика. Философия. Культура / под общ. ред. В. К. Егорова, В. С. Егорова, Ф. Д. Демидова. – М.: Изд – во РАГС, 2001. – С. 4-9.
8. Режимы с обострением. Эволюция идеи: Законы коэволюции сложных структур: сб. статей / ред. Г. Г. Малинецкий / Серия: Кибернетика: неограниченные возможности и возможные ограничения. – М.: Наука, 1998. – 255 с.
9. Молчанова Г. Г. Синергия как основной типобразующий параметр современных языковых и межкультурных инноваций // Вестник Московского университета. Серия 19, Лингвистика и межкультурная коммуникация. – 2006. – № 4. – С. 9-20.

Требования к рукописям научных статей, представляемым для публикации в научном журнале “Актуальные проблемы современности: наука и общество”

Общие требования. Статья представляется в электронном виде по адресу: editorial.aps@gmail.com. Название файла должно соответствовать фамилии первого автора.

Электронный вариант статьи выполняется в текстовом редакторе *Microsoft Word* и сохраняется с расширением *.doc*.

Параметры страницы. Формат А4 (книжный). Поля: все по 20 мм.

Форматирование основного текста. Абзацный отступ - 1,25 см. Межстрочный интервал – полуторный. Нумерация страниц располагается внизу страницы в углу справа. Шрифт *Times New Roman*, обычный. Размер кегля (символов) - 14 пт.

Объем статьи. Максимальный объем статьи до 12 страниц машинописного текста.

Требования к составу публикуемой статьи.

Публикуемая в журнале статья должна состоять из следующих последовательно расположенных элементов:

- индекс (УДК) – слева, обычный шрифт - должен соответствовать заявленной теме;
- инициалы автора(ов) и фамилия(и) – справа, шрифт – курсив (на русском и английском языках);
- заголовок (название) статьи – по центру, шрифт полужирный, буквы – прописные (на русском и английском языках);
- аннотация (объем – до 10 строк) и ключевые слова (до 5-10 ключевых слов) - на русском и английском языках;
- текст статьи;
- библиографический список (приводится в соответствии с требованиями *ГОСТ 7.1-2003 Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления*. В списке источники располагаются в порядке их упоминания в статье. Для связи списка цитируемой литературы с текстом статьи используют отсылки в соответствии с *ГОСТ Р 7.0.5-2008 Библиографическая ссылка. Общие требования и правила составления*. Отсылки в тексте статьи заключают в квадратные скобки. Порядковый номер цитируемого источника приводят в соответствующей строке текста статьи, например: [5]. Если ссылку приводят на конкретный фрагмент текста документа, в отсылке указывают порядковый номер и страницы, на которых помещен объект ссылки. Сведения разделяют запятой, например: [5, с. 23].

Элементы статьи отделяются друг от друга одной пустой строкой.

Сведения об авторе(ах).

На отдельной странице предоставляются сведения об авторе(ах):

- фамилия, имя, отчество полностью, ученая степень, ученое звание, место работы, занимаемая должность, контактный телефон, адрес электронной почты.

Сведения в полном объеме приводятся на русском и английском языках.

Ответственность за достоверность указанных сведений несет автор статьи.

Рисунки, схемы, диаграммы. В качестве иллюстраций статей принимается не более 2 рисунков. В тексте статьи следует дать ссылку на конкретный рисунок, например (рис. 2).

Фотографии. Прилагаемые фотографии должны быть четкими, пригодными для сканирования либо в электронном виде (формат *.tif, jpg*).

Таблицы. Таблиц должно быть не более 2-х. Каждую таблицу следует снабжать порядковым номером и заголовком. Таблицы должны быть предоставлены в текстовом редакторе *Microsoft Word* (формат **.doc*) и пронумерованы по порядку.

Статьи оцениваются членами редакционной коллегии, специалистами РАНХиГС или других вузов по профилю, соответствующему содержанию статьи. Статья направляется на рецензию без указания Ф.И.О. и иных данных, позволяющих идентифицировать автора. Автор вправе ознакомиться с выполненной рецензией. Автор вправе представить заверенную рецензию научного руководителя, доктора / кандидата наук соответствующего профиля.

Ответственный секретарь научного журнала

“Актуальные проблемы современности: наука и общество”

Барышная Наталия Александровна

(8453) 46 21 95; e-mail: editorial.aps@gmail.com

Сайт журнала www.i-journal.com



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

БАЛАКОВСКИЙ ФИЛИАЛ



Директор
Балаковского филиала
РАНХиГС, кандидат
экономических наук,
доцент кафедры
государственного
управления и права
**Андрей
Александрович
Солдаткин**



Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Балаковский филиал осуществляет набор абитуриентов по следующим направлениям подготовки и формам обучения:



Перечень вступительных испытаний:		
Государственное и муниципальное управление Профиль подготовки: <i>Управление городским (муниципальным) хозяйством</i>	очная, заочная, - реализуется ускоренная форма обучения на заочном отделении на базе среднего профессионального образования и высшего профессионального образования	- русский язык, - обществознание, - математика*
Документоведение и архивоведение Профиль подготовки: <i>Документоведение и документационное обеспечение управления</i>	очная, заочная, - реализуется ускоренная форма обучения на заочном отделении на базе среднего профессионального образования и высшего профессионального образования	- русский язык, - история*, - обществознание
Юриспруденция Профиль подготовки: <i>Государственно-правовой Гражданско-правовой Финансово-правовой</i>	очная, заочная, - реализуется ускоренная форма обучения на заочном отделении на базе среднего профессионального образования и высшего профессионального образования	- русский язык, - обществознание*, - история
Менеджмент Профиль подготовки: <i>Антикризисное управление Маркетинг Управление персоналом Реклама и связи с общественностью в коммерческой сфере</i>	очная, заочная, - реализуется ускоренная форма обучения на заочном отделении на базе среднего профессионального образования и высшего профессионального образования	- русский язык, - математика*, - обществознание
Экономика Профиль подготовки: <i>Финансы и кредит Бухгалтерский учет Налоги и налогообложение Экономика предприятий и организаций Экономическая безопасность</i>	очная, заочная, - реализуется ускоренная форма обучения на заочном отделении на базе среднего профессионального образования и высшего профессионального образования	- русский язык, - математика*, - обществознание
Прикладная информатика Профиль подготовки: <i>Прикладная информатика в менеджменте</i>	очная	- русский язык, - физика, - математика*
Стоимость обучения на 2015 год за семестр (полгода): - очная форма обучения – 28 000 руб. - заочная форма – 18 800 руб. - ДООУ заочная форма – 17 000 руб.		* Профильная дисциплина

По указанным предметам вступительных испытаний в филиале проводятся подготовительные курсы (контактный телефон (8453) 44-27-13)

К услугам обучающихся компьютерные классы с выходом в Интернет, удобные аудитории с мультимедийным оборудованием, научная библиотека со свободной зоной Wi-Fi в читальном зале, новый тренажерный зал. Заключены соглашения со всеми предприятиями и организациями города и района о прохождении практики. К преподаванию активно привлекаются представители органов государственной власти и местного самоуправления. В филиале ежегодно проводятся научно-практические конференции, семинары, дискуссии, круглые столы по проблемам социально-экономического и политического развития страны, активно развивается студенческое самоуправление.

Выпускники Балаковского филиала РАНХиГС получают диплом о высшем профессиональном образовании государственного образца об окончании ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (г. Москва)

Подробнее с правилами приема можно ознакомиться в приемной комиссии Балаковского филиала РАНХиГС по адресу: Саратовская область, г. Балаково, ул. Чапаева, Д. 107, а также на официальном сайте филиала: blk.ranhiqs.ru
e-mail: pcom.ranhiqs.bf@gmail.com
телефон: (8453) 44-27-13, 44-13-71
факс: (8453) 44-13-71

ISSN 2308-8923



9 772308 892779 >